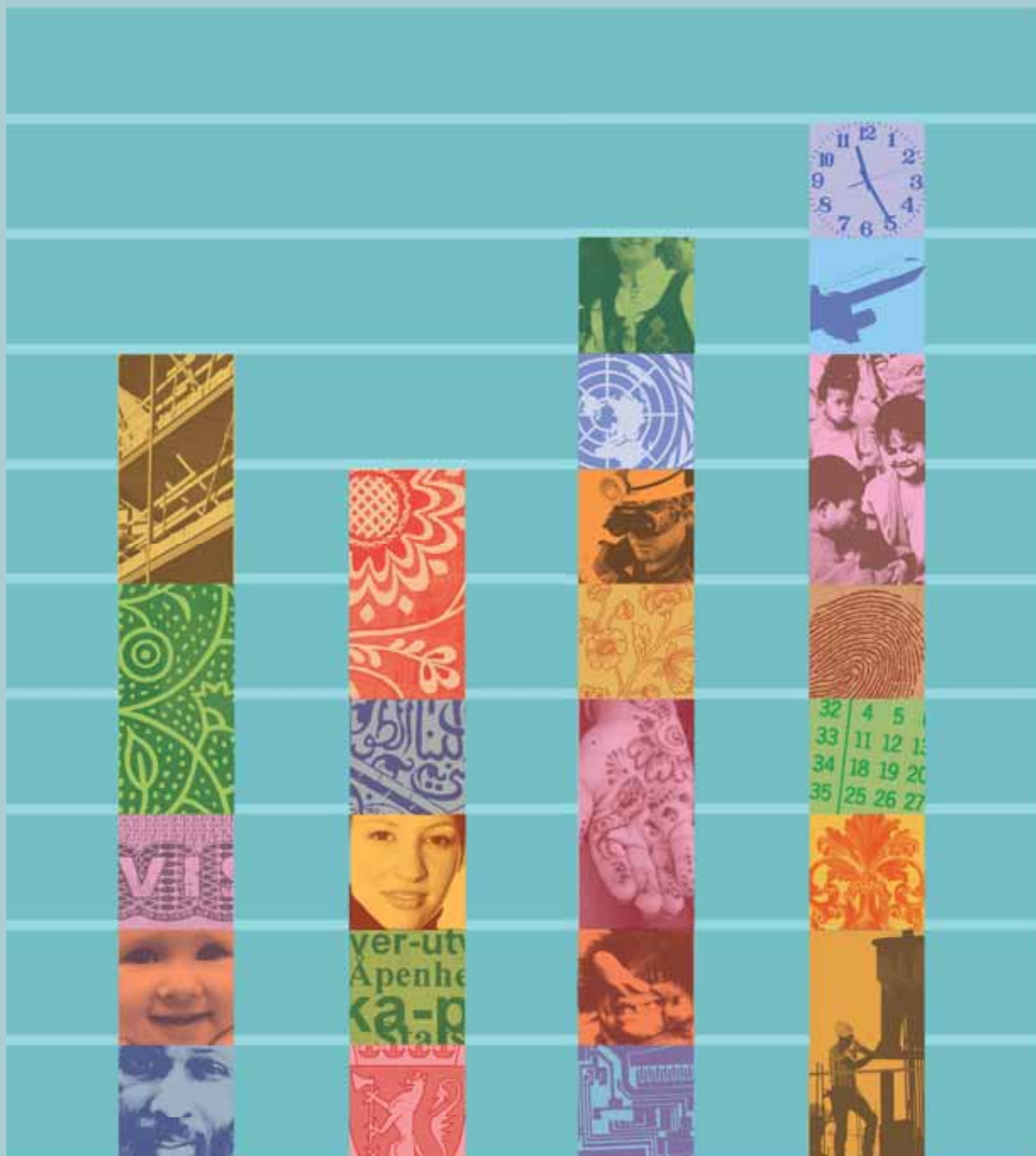


Tall og fakta 2006

Utlendingsdirektoratet

BOKMÅL



UDI

Utlendingsdirektoratet

Innholdsfortegnelse

Forord	3
Migrasjon til Norge	4
Land i fokus – 2006	5
Arbeidstillatelser	6
EØS-tillatelser	8
Familieinnvandring	9
Utdanningstillatelser	12
Visum	13
Bosettingstillatelser	14
Statsborgerskap	15
Asylsøknader	16
Asylsøkere i andre land	17
Overføringsflyktninger	17
Vedtak i asylsaker	18
Asylmottak	20
Barn som søkte asyl	21
Utvisninger	22
Bortvisninger	22
Uttransporteringer og frivillig retur	22
Tabeller	23
Begrepsdefinisjoner	35
Henvisninger	37

UDIs årsrapport 2006, som blir gitt ut sammen med Tall og fakta, gir et utfyllende bilde av UDIs rammevilkår, arbeidsoppgaver og organisering.



Forord

En av de beste veiene for å forstå norsk innvandringspolitikk går via de tallene og faktaene som Utlendingsdirektoratet produserer gjennom et helt år.

2006 ble preget av voksende saksmengde på flere områder, blant annet knyttet til arbeidstillatelser. Et slående utviklings-trekk for året er en fortsatt kraftig økning i arbeidsrelatert innvandring fra de nye medlemslandene i EU, særlig Polen, med påfølgende familieinnvandring.

Antallet asylsøkere som kom til Norge, er på samme nivå som i 2005, mens andelen asylsøkere som fikk tillatelse til å bli i landet, fortsatte å øke. Vi registrerer også en markant økning i antall søknader om statsborgerskap.

Dette er tallene som vi presenterer og forklarer i årets utgave av Tall og fakta, en etter hvert velkjent rapport om den regulerte delen av migrasjonen til Norge.

Vi håper denne formidlingen av kunnskap og statistikk gir et godt bilde av omfanget av innvandringen til Norge og hvordan den foregår.



Ida Børresen
Direktør



Migrasjon til Norge

Besøkende til Norge

Tallet på utstedte tillatelser forteller *ikke* hvor mange utenlandske statsborgere som kommer til eller oppholder seg i Norge. Dette har flere grunner:

- Svært mange av de som kommer på besøk kortere enn tre måneder, trenger ikke noen tillatelse.
- Noen få av de som har fått tillatelse, benytter den ikke (for eksempel på grunn av sykdom).
- Noen av de som kommer, vil ulovlig bli i landet etter at tillatelsen er utløpt.
- Noen få kommer uten å ha gyldig tillatelse.
- Noen personer vil få mer enn en førstegangstillatelse, for eksempel ved å søke om familieinnvandringstillatelse etter først å ha hatt en studie- eller arbeidstillatelse.
- Et visum som gir adgang til besøk i Norge, kan utstedes av alle land som deltar i Schengen-samarbeidet.

Innvandring bidrar til økt folketall i Norge

I løpet av 2006 økte antallet personer som er registrert bosatt i Norge, med ca. 41 000¹. Det var om lag 24 000 flere personer som flyttet til Norge, enn som flyttet fra landet i 2006. Fødselsoverskuddet førte til en økning i Norges befolkning på 17 300 personer i 2006.

Regulering av innvandring og reiser til Norge

Alle som kommer til Norge for å være i landet i minst seks måneder, skal varsle folkeregisteret. Ikke-nordiske statsborgere må ha en tillatelse fra norske myndigheter for å oppholde seg i Norge mer enn tre måneder. I tillegg må borgere fra en del land ha visum for å kunne besøke Norge. Unntatt fra visumplikten er borgere av nesten alle medlemsland i OECD og noen andre land i Nord- og Sør-Amerika, Asia og Europa.

I 2006 fattet utlendingsmyndighetene 81 800 vedtak som ga personer mulighet til å oppholde seg i Norge i mer enn tre måneder. Dette var om lag 11 200 flere vedtak enn i 2005.

1. Tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB): www.ssb.no/folkemengde.

Tillatelsene fordelte seg slik:

- 54 400 oppholdstillatelser ble gitt fordi søker skulle arbeide i Norge (fornyelser medregnet).
- 10 200 oppholdstillatelser ble gitt fordi søker skulle skaffe seg en utdanning (fornyelser medregnet).
- 14 000 oppholdstillatelser ble gitt fordi søker skulle stifte familie i Norge eller gjenforenes med et familiemedlem.
- 2 200 oppholdstillatelser ble gitt etter søknad om asyl.
- 1 000 oppholdstillatelser ble gitt til overføringsflyktninger.

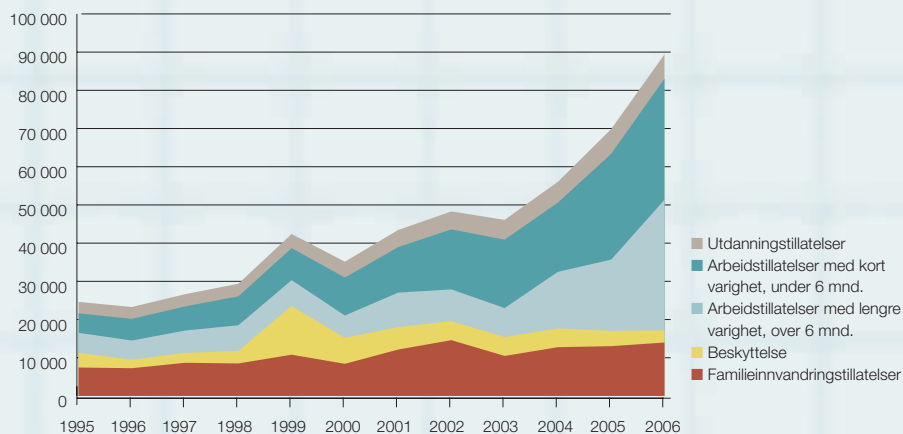
I tillegg ble det gitt 16 500 arbeidstillatelser for et kortere tidsrom enn tre måneder.

Norske myndigheter innvilget 94 900 visa til personer som skulle besøke Norge. Det foreligger ingen statistikk for hvor mange av disse som faktisk besøkte Norge.

Statistikken over utlendingers overnattinger ved norske hoteller og lignende indikerer at bare åtte prosent var personer med visumplikt². For noen av disse vil visumet ha vært utstedt av andre Schengen-lands myndigheter.

2. Se www.ssb.no/overnatting.

Figur 1 Ulike typer oppholdstillatelser gitt. 1995–2005



Land i fokus – 2006

Polen

	2005	2006
Arbeidstillatelser		
– førstegangstillatelser	12 607	21 222
– fornyelser	11 581	17 471
Familieinnvandringstillatelser		
– voksne	343	778
– barn	397	924
Utdanningstillatelser	431	409
Statsborgerskap innvilget	114	109
Bosettingstillatelser	407	367
Innvilgelse etter asylsøknad	0	0
Asylsøknader	3	1
Retur		
– uttransporterte	75	63
– frivillig med IOM	0	0

Libanon

	2005	2006
Arbeidstillatelser		
– førstegangstillatelser	3	6
– fornyelser	3	1
Familieinnvandringstillatelser		
– voksne	15	40
– barn	4	7
Utdanningstillatelser	8	5
Statsborgerskap innvilget	58	37
Bosettingstillatelser	37	27
Innvilgelse etter asylsøknad	9	0
Asylsøknader	25	61
Retur		
– uttransporterte	0	15
– frivillig med IOM	9	1

Afghanistan

	2005	2006
Arbeidstillatelser		
– førstegangstillatelser	0	2
– fornyelser	2	1
Familieinnvandringstillatelser		
– voksne	163	156
– barn	331	315
Utdanningstillatelser	2	1
Statsborgerskap innvilget	72	198
Bosettingstillatelser	1 250	1 287
Innvilgelse etter asylsøknad	636	162
Asylsøknader	466	224
Retur		
– uttransporterte	118	111
– frivillig med IOM	47	44

Irak

	2005	2006
Arbeidstillatelser		
– førstegangstillatelser	524*	32
– fornyelser	8	29
Familieinnvandringstillatelser		
– voksne	360	264
– barn	561	362
Utdanningstillatelser	1	3
Statsborgerskap innvilget	2 160	2 138
Bosettingstillatelser	3 038	1 558
Innvilgelse etter asylsøknad	319	290
Asylsøknader	671	1 002
Retur		
– uttransporterte	111	115
– frivillig med IOM	42	28

* Medregnet arbeidstillatelser til 518 irakere som tidligere har hatt midlertidig arbeidstillatelse uten mulighet for fornyelse (MUF).

Somalia

	2005	2006
Arbeidstillatelser		
– førstegangstillatelser	0	0
– fornyelser	0	0
Familieinnvandringstillatelser		
– voksne	194	245
– barn	722	668
Utdanningstillatelser	0	0
Statsborgerskap innvilget	1 232	1 282
Bosettingstillatelser	2 251	1 925
Innvilgelse etter asylsøknad	429	329
Asylsøknader	667	632
Retur		
Uttransporterte	133	82
– frivillig med IOM	7	6

I 2005 returnerte 557 personer frivillig med IOM³, og i 2006 var tallet 434. Se mer om uttransporterte på side 22.

Tall for innvilgede asylsøknader og statsborgerskap omfatter bare vedtak i UDI.

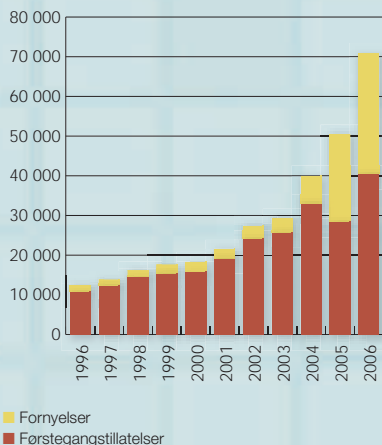
3. IOM, se forklaring side 36.

Nøkkeltall for land som i løpet av 2006 har vært i særlig fokus. Les mer om landene i UDIs årsrapport.

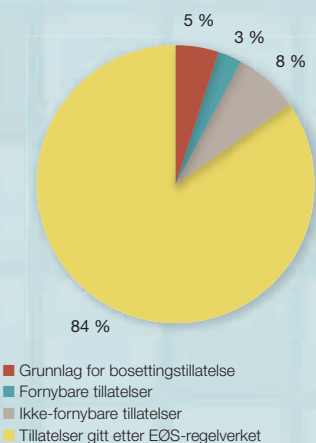
Arbeidstillatelser de siste ti årene

Siden 1996 har det vært en kraftig økning i antall arbeidstillatelser. Økningen har vært særlig markant de siste fire årene, etter EU/EØS-utvidelsen, og det er særlig tillatelser til borgere av Polen og de baltiske landene som har økt. Økningen begynte før landene ble EU-medlemmer, og omfatter i stor grad tillatelser til kortvarig arbeid i landbruket. En endring i regelverket for faglærte i mai 2000, da kravet om høyskoleutdanning eller tilsvarende ble fjernet, førte dessuten til et oppsving i antall tillatelser til faglærte.

Figur 2 Arbeidstillatelser. 1996–2006



Figur 3 Arbeidstillatelser etter grunnlag for tillatelsen. Prosent. 2006



Arbeidstillatelser

Tillatelser til personer som søker om opphold for å arbeide, utgjør den største gruppen tillatelser for annet enn kortere besøk (visum).

Gyldige arbeidstillatelser

Antall personer med gyldig arbeidstillatelse utgjør en stor andel av alle utlendinger som arbeider i Norge, selv om de fleste med oppholdstillatelse på et annet grunnlag også kan ta seg arbeid. Figur 3 viser hvor mange som hadde en gyldig arbeidstillatelse ved hvert månedsskifte fra 2003 til 2007. Antallet personer som til enhver tid arbeider i Norge, avhenger av tiden arbeidstillatelsen er gyldig.

Varigheten for en arbeidstillatelse bestemmes dels av hvilken hjemmel i utlendingsloven eller -forskriften som benyttes, dels av varigheten på det arbeidstilbudet som søkeren har. Etter regelverket for borgere av EØS-land⁴ kan det gis tillatelser med inntil fem års varighet. Borgere av andre land kan få tillatelse med opptil ett års varighet før den eventuelt må fornyes. De kortvarige tillatelsene er primært knyttet til sesongbetont arbeid i landbruket.

Antallet personer med arbeidstillatelse varierer i løpet av 2006. Ved inngangen av januar var det færrest, mens det ved utløpet av august var flest. Oppgangen fra januar til august, og nedgangen etter august, var særlig sterk for borgere fra Polen og Litauen. For borgere fra Latvia, Estland, Slovakia, India og Russland var det en markant oppgang gjennom året, mens antallet gyldige tillatelser var meget stabilt gjennom året for borgere av Tyskland, Storbritannia og Nederland.

Førstegangstillatelser og fornyelser

I 2006 ble det gitt i underkant av 71 000 arbeidstillatelser. Av disse var 40 500 førstegangstillatelser og 30 300 fornyelser. Samlet ble det gitt om lag 20 400 flere arbeidstillatelser enn i 2005. Både antallet førstegangstillatelser og fornyelser økte, med henholdsvis over 12 100 og 8 200.

4. Tillatelser gitt etter EØS-regelverket blir omtalt som arbeidstillatelser selv om personer som får denne tillatelsen, gis oppholdstillatelse med adgang til å arbeide og drive ervervsvirksomhet.

I alt 94 prosent av arbeidstillatelsene (fornyelser medregnet) i 2006 ble gitt til borgere av europeiske land. Flest arbeidstillatelser ble gitt til personer fra Polen.

Blant de som fikk arbeidstillatelse, var åtte av ti menn. Av alle personer som fikk arbeidstillatelse i 2006, var 41 prosent i alderen 18–29 år.

Forskjellig grunnlag for førstegangstillatelser

Tillatelser innvilget etter EØS-regelverket utgjorde 84 prosent av førstegangstillatelser i 2006. De resterende 16 prosentene var tillatelser som danner grunnlag for permanent opphold, tillatelser som kan fornyes, og tillatelser som ikke er fornybare. Les mer om EØS-tillatelser på side 8.

Faglærtillatelser

Faglærtillatelser gir grunnlag for permanent opphold og utgjorde 5 prosent av det totale antallet nye arbeidstillatelser i 2006. Det var en oppgang på 64 prosent i antall førstegangstillatelser til faglærte sammenlignet med året før. Noe av økningen kan skyldes at det i 2006 ble gitt faglærtillatelse i større grad enn tidligere til personer med spesielle kvalifikasjoner (se neste side), men den viktigste grunnen var nok en økt etterspørsel etter kvalifisert arbeidskraft. Blant de store landene er det tillatelser til borgere av India som har gått opp mest.

I 2006 var 76 prosent av de som fikk faglærtillatelse, menn. Tillatelser gitt til personer i alderen 18–29 år utgjorde 41 prosent av det totale antallet tillatelser.



Fornybare tillatelser

Tre prosent av de nye arbeidstillatelsene som ble gitt i 2006, kan fornyes i inntil to eller fire år. Sammenlignet med 2005 var det en liten oppgang i antallet tillatelser. Disse tillatelsene gis til personer med spesielle kvalifikasjoner, forskere, stipendiater, misjonærer, journalister og ansatte i utenlandske statsselskaper eller multinasjonale selskaper. Til forskjell fra faglærtstillatelser gir ikke disse grunnlag til permanent opphold. Stort sett alle tillatelsene ble gitt til personer fra land utenfor EU, særlig til personer fra India, USA og Australia.

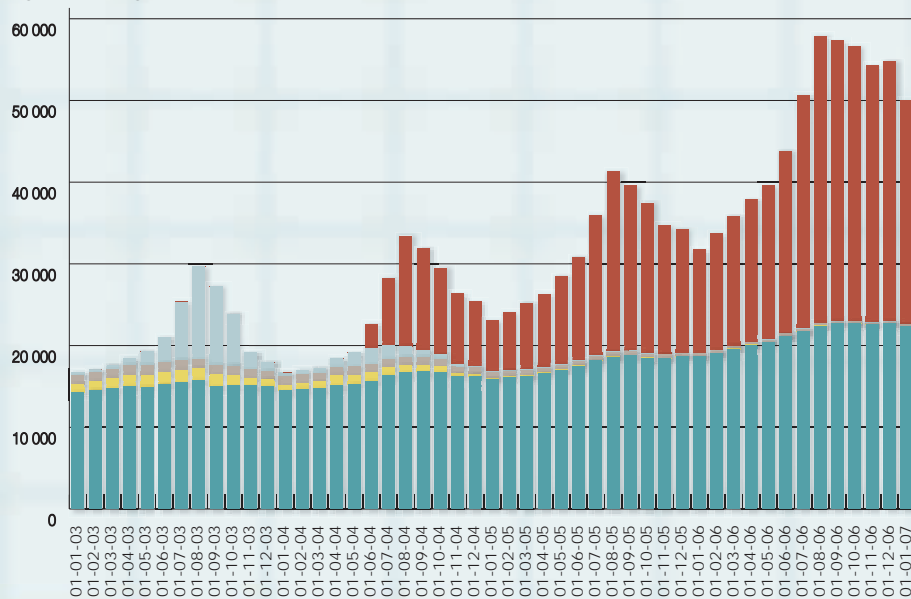
Ikke-fornybare tillatelser

I 2006 ble det gitt 3 100 tillatelser som ikke kan fornyes. Når tillatelsen går ut, må vedkommende forlate landet og eventuelt søke om tillatelse på nytt.

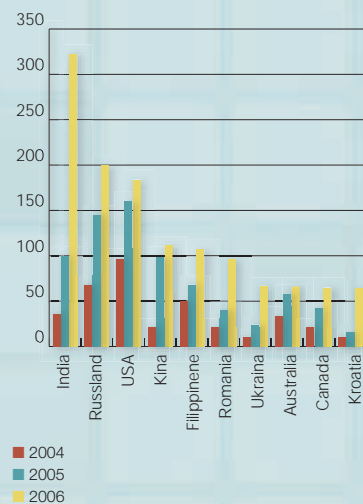
Av disse ble 1 900 gitt som sesongarbeidstillatelser, omtrent like mange som i 2005. En sesongarbeidstillatelse gir mulighet til arbeid og opphold i Norge i inntil seks måneder. Flest sesongarbeidstillatelser fikk personer fra Romania, Ukraina og Russland. Disse landene var også blant de store i 2005.

De resterende 1 200 ikke-fornybare tillatelsene ble gitt med varighet på inntil ett år. Flertallet av disse gjaldt musikere, artister eller kunstnere.

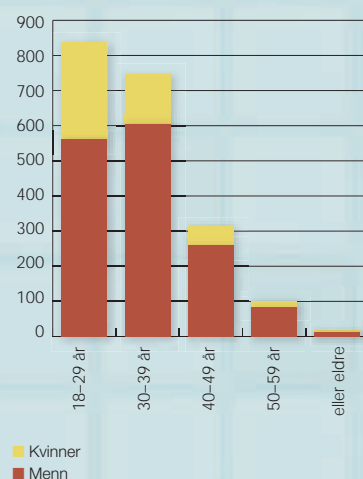
Figur 4 Gyldige arbeidstillatelser 1. januar 2003 – 1. januar 2007



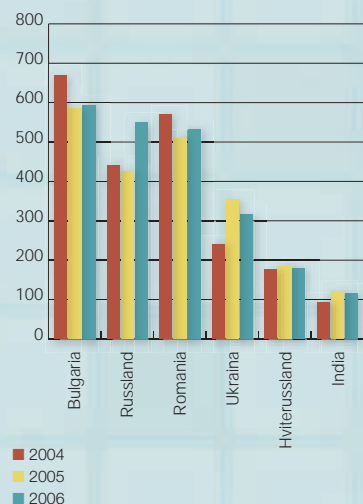
Figur 5 Førstegangstillatelser til faglærte, ti største land. 2004–2006



Figur 6 Førstegangstillatelser til faglært etter alder og kjønn. 2006

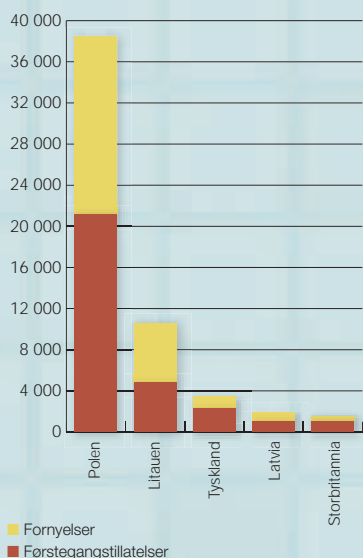


Figur 7 Ikke-fornybare arbeidstillatelser, seks største land. 2004–2006

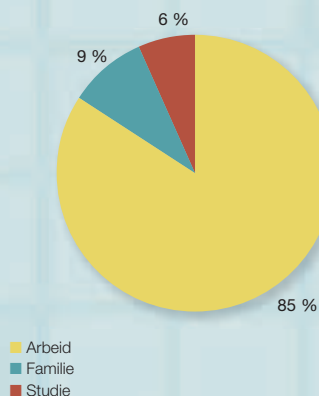


EØS-tillatelser

Figur 8 EØS-tillatelser med formål arbeid etter førstegangstillatelser og fornyelser, fem største land. 2006



Figur 9 EØS-tillatelser etter formålet med oppholdet. Prosent. 2006



Borgere av land omfattet av EØS-avtalen⁵ kan få oppholdstillatelse i Norge etter et eget regelverk. For åtte av de ti landene som ble medlemmer av EU i 2004⁶, er det innført en egen overgangsordning som stiller noe strengere vilkår for tillatelser som arbeidstaker. Tillatelser gitt etter EØS-regelverk er gebyrfrie og kan gis med en sammenhengende varighet på opptil fem år.

I 2006 ble det innvilget nesten 71 000 tillatelser etter EØS-regelverket. Dette er en økning på 45 prosent siden 2005. Av tillatelser gitt i 2006 var 40 700 førstegangstillatelser og 30 200 fornyelser. Heretter vil det ikke skilles mellom førstegangstillatelser og fornyelser.

Som gruppe er EØS-borgerne særlig dominerende innen områdene arbeid, men de får også tillatelser til familieinnvandring og for utdanningsformål. Det gis også tillatelser der søker skal motta tjenester eller ønsker fortsatt opphold i Norge etter avsluttet yrkeskarriere.

5. EØS-avtalen gjelder for alle land som er medlem av EFTA og EU, med unntak av Bulgaria og Romania som ble EU-medlemmer 1. januar 2007, men som foreløpig ikke er omfattet av EØS-avtalen. Nordiske borgere trenger ikke tillatelse for opphold eller arbeid i Norge og er følgelig ikke omfattet av statistikker og presentasjoner her.

6. Estland, Latvia, Litauen, Polen, Slovenia, Slovakia, Tsjekkia og Ungarn. Kypros og Malta er unntatt fra overgangsordningen.

Arbeid

Det ble i 2006 gitt flest EØS-tillatelser til personer som ønsket å arbeide i Norge. Arbeidstillatelsene utgjorde hele 87 prosent av alle EØS-tillatelsene. Det var en økning i antall tillatelser på 46 prosent sammenlignet med 2005.

Flest EØS-arbeidstillatelser er gitt til borgere av Polen og Litauen, med henholdsvis 38 500 og 10 500 tillatelser. Tillatelser til borgere av Polen utgjorde 62 prosent av alle EØS-arbeidstillatelsene i 2006. Det er et stykke ned til Tyskland med 3 450, Latvia med 1 900 og Storbritannia med 1 500 tillatelser.

EØS-tillatelser til arbeid har etter utvidelsen av EU i 2004 vært preget av kortvarig og sesongbetont arbeid i landbruket eller byggebransjen. Det har imidlertid vært en utvikling mot arbeidsforhold som er mer langvarige. Andelen tillatelser med en varighet på seks måneder eller mer har siden 2005 økt fra 32 til 44 prosent.

Familie

Antallet tillatelser gitt til familie av EØS-borger økte fra 3 500 i 2005 til 5 500 i 2006. Borgere av Polen utgjorde den største gruppen også her med 2 200 tillatelser. De fikk 40 prosent av alle EØS-tillatelsene gitt til familieinnvandring.

Familieinnvandring

Det ble gitt i underkant av 14 000 familieinnvandringstillatelser i 2006. Dette er det høyeste antallet slike tillatelser siden 2002, da det ble innvilget om lag 14 600 tillatelser. Oppgangen i antall tillatelser fra 2005 var om lag 1 000.

I underkant av halvparten av familieinnvandringstillatelsene som ble innvilget i 2006, ble innvilget av politiet. Politiet har ikke anledning til å avslå søknader, og i saker der det kan være tvil om utfallet, skal saken behandles av UDI.

Årsaker til familieinnvandring

Det er ulike grunner til å komme som familieinnvandret til Norge. Noen har funnet en ektefelle i Norge, mens noen er barn av en som har funnet en ny ektefelle i Norge. Andre kommer fordi ektefellen eller foreldrene har fått opphold i Norge etter søknad om asyl, eller fordi ektefellen eller foreldrene har fått arbeid eller skal studere i Norge.

Kraftig økning av polske borgere

12 prosent eller 1 700 av de som fikk familieinnvandringstillatelse, var fra Polen. Det ble gitt over dobbelt så mange tillatelser til polske borgere i 2006 som året før. I forhold til 2004 var det en økning på over 1 300 tillatelser. Den kraftige økningen har en klar sammenheng med at flere av de som har kommet fra Polen, arbeider her over så lang tid at de vil ha med familien.

Over halvparten av de polske borgerne som fikk en tillatelse, var under 18 år.

Nest flest familieinnvandringstillatelser ble gitt til borgere av Thailand, som fikk 950 tillatelser. Dette var en liten nedgang fra 2005, da flest tillatelser ble gitt til borgere av Thailand.

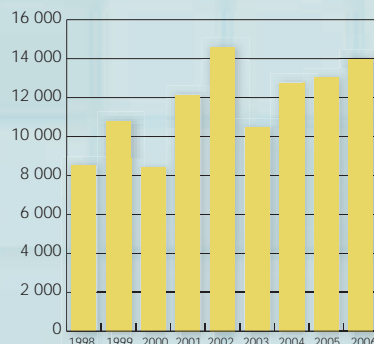
For borgere av Tyskland var det en økning i tillatelser på 38 prosent sammenlignet med 2005, det høyeste antall noen gang, med 770 tillatelser. Litt over halvparten av borgerne av Tyskland var under 18 år.

Den største nedgangen i antall familieinnvandringstillatelser sammenlignet med 2005 var for irakiske borgere, men de var fortsatt blant de fem landene med flest tillatelser (629). I 2005 fikk over 930 irakere tillatelser.

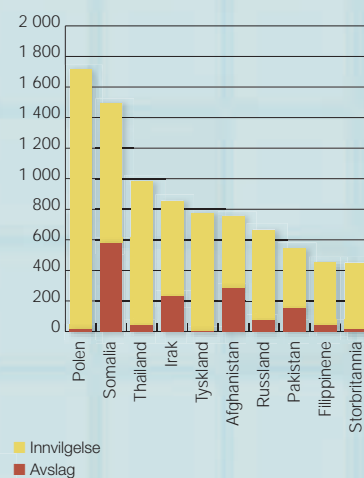
Større andel innvilgelser

Utlendingsforvaltningen innvilget 83 prosent av de om lag 16 900 søknadene om familieinnvandring som ble ferdigbehandlet i løpet av 2006. Året før var innvilgelsesprosenten 80 prosent. Innvilgelsesprosenten varierer fra land til land. Nær alle søknader fra polske borgere ble innvilget, mens for personer fra Somalia og Afghanistan fikk to av fem avslag. Høy avslagsprosent fra disse landene kan skyldes vansker med å dokumentere slektskap.

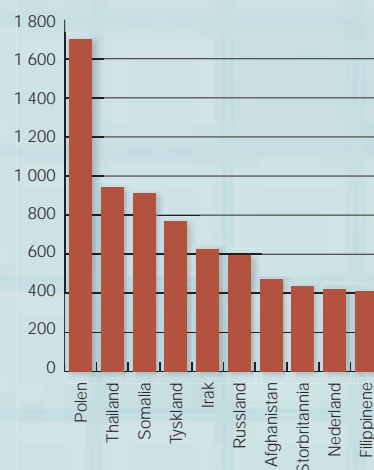
Figur 10 Familieinnvandrings-tillatelser 1998–2006



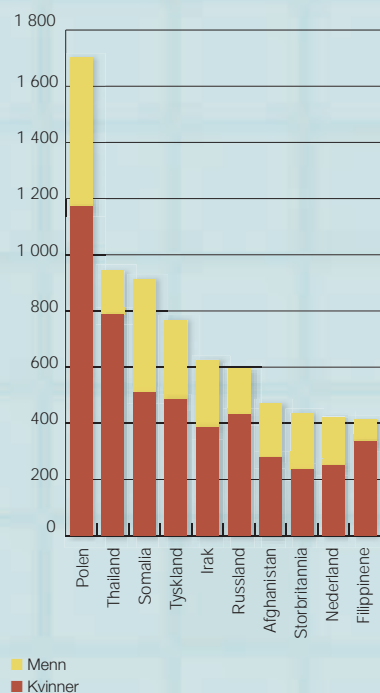
Figur 11 Familieinnvandrings-søknader etter innvilgelse og avslag, ti største land, 2006



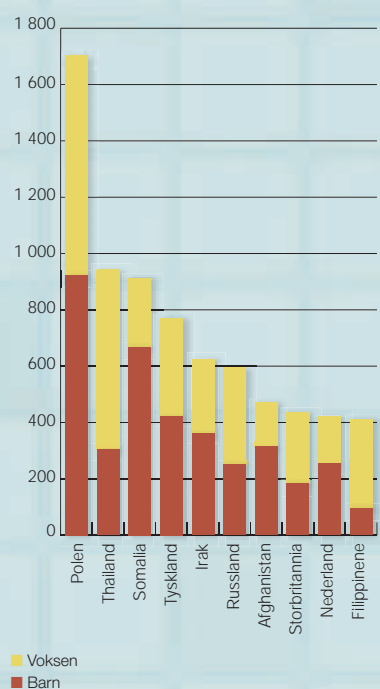
Figur 12 Familieinnvandrings-tillatelser, ti største land, 2006



Figur 13 Familieinnvandringstillatelser etter kjønn, ti største land, 2006



Figur 14 Familieinnvandringstillatelser etter barn og voksen, ti største land, 2006



Barn som familieinnvandrere

I overkant av 6 000 tillatelser ble gitt til personer under 18 år. Av de som fikk tillatelse, var 24 prosent under seks år, mens 17 prosent var i skolepliktig alder (6–15 år). Mange barn som fikk familieinnvandringstillatelse, har ikke innvandret til Norge, men er født her av utenlandske foreldre. I alt 13 prosent av alle som fikk en tillatelse, var under ett år. Mange av disse barna ble født i Norge.

Over 900 tillatelser gikk til polske barn, og de fleste ble forent med en polsk borger med arbeidstillatelse i Norge. Over halvparten av barna var under seks år. Som i 2005 ble det gitt mange tillatelser til barn fra Somalia (668). Det ble også gitt mange tillatelser til barn fra Tyskland (423) og Irak (362).

Flest kvinner

Som tidligere år fikk også flere kvinner (65 prosent) enn menn familieinnvandringstillatelse i 2006. Blant personer over 18 år gikk fire av fem tillatelser til kvinner, mens blant de under 18 år var kjønnsfordelingen jevnere. Her utgjorde jenter i underkant av halvparten. Fordelingen mellom menn og kvinner varierte med landbakgrunn. For personer over 18 år var det altså for de fleste land en stor overvekt av kvinner, men for noen få land, som Egypt og Tyrkia, var det en klar overvekt av menn som fikk familieinnvandringstillatelse.

Færre forent med norsk borger

Av de som fikk familieinnvandringstillatelse i 2006, ble litt over 4 900 personer forent med en norsk eller nordisk borger. Sammenlignet med 2005 utgjorde disse en noe lavere andel av det totale antallet som fikk tillatelse. I alt 95 prosent av de som ble forent med en nordisk borger, var over 18 år, og de ble hovedsakelig forent med ektefelle. Tallene omfatter også personer der den herboende tidligere har hatt et annet statsborgerskap.

Flest personer fra Thailand forent med norsk borger

Blant personer som ble forent med norsk eller nordisk ektefelle, var de fleste, nesten 650, fra Thailand. Nest flest slike tillatelser, 290, ble gitt til borgere av Filippinene. De fleste fra Thailand og Filippinene var kvinner.

Som i 2005 var omtrent 68 prosent av de thailandske borgerne over 18 år. Nesten alle thailendere over 18 år ble forent med en norsk eller nordisk borger. Få barn ble forent med en norsk eller nordisk borger, men noen kom sammen med mor eller far som var forent med en norsk borger. De fleste barn fra Thailand kom til Norge med bare en forelder.



Økning i familieinnvandring til arbeidsinnvandrere

I løpet av 2006 var det en kraftig økning i familieinnvandring til arbeidsinnvandrere. I alt 32 prosent av alle familieinnvandringstillatelser gikk til personer som ble forent med en arbeidsinnvandrer, og de fleste av disse hadde en EØS-tillatelse. I 2005 var andelen 22 prosent. Litt over halvparten av de som ble forent med en arbeidsinnvandrer, var under 18 år.

En av tre, om lag 1 500, som ble forent med en arbeidsinnvandrer, var fra Polen. Av polske borgere som fikk familieinnvandringstillatelse, ble 88 prosent forent med en arbeidsinnvandrer. Over halvparten av de som ble forent med en arbeidsinnvandrer, var barn. Av de nesten 800 personene som fikk familieinnvandringstillatelse fra Tyskland, ble 78 prosent forent med en arbeidsinnvandrer.

To prosent av de som fikk familieinnvandringstillatelse, kom fordi ektefellen eller foreldrene skulle studere i Norge.

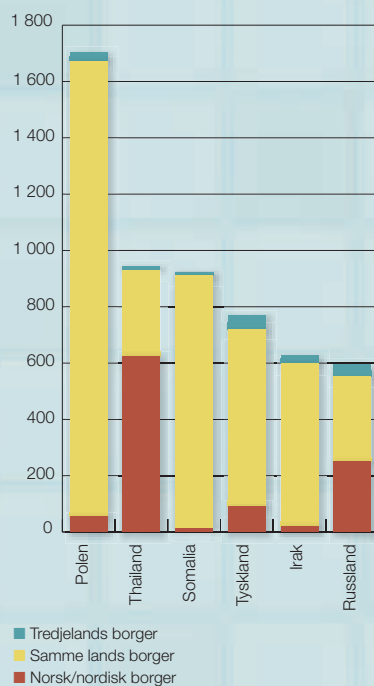
Familie til flyktning

Ti prosent av de som familieinnvandret, ble forent med en nyankomet flyktning. Hvis vi inkluderer familieinnvandrede forent med en som har bosettingstillatelse eller norsk statsborgerskap, men som kom til Norge som flyktning, ble 20 prosent forent med en flyktning.

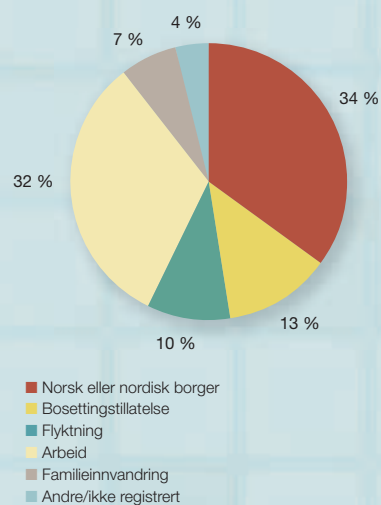
Nesten alle med bakgrunn fra Somalia og Afghanistan ble forent med en person med flyktningbakgrunn.

I alt 13 prosent ble forent med en som hadde bosettingstillatelse, og de fleste av disse hadde opprinnelig flyktningbakgrunn.

Figur 15 Familieinnvandringstillatelser etter søkers og herboendes statsborgerskap, seks største land. 2006

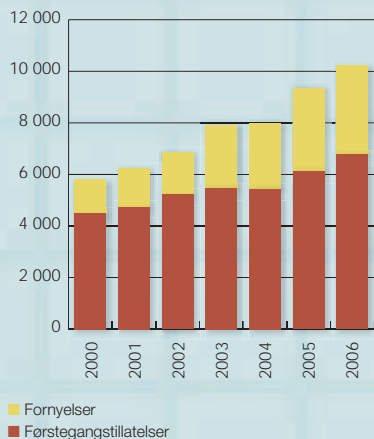


Figur 16 Familieinnvandringstillatelser etter herboendes oppholdsgrunnlag. Prosent. 2006

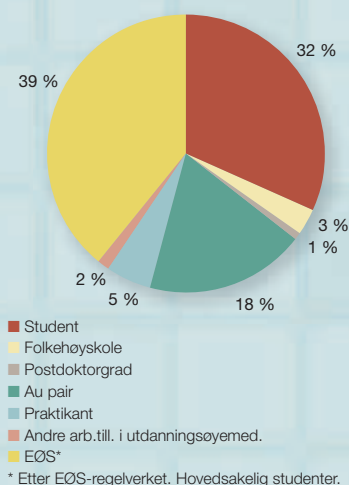


Utdanningstillatelser

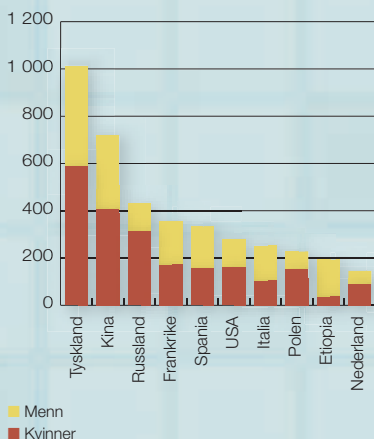
Figur 17 Utdanningstillatelser. 2000–2006



Figur 18 Førstegangs utdannings-tillatelser etter type tillatelse. Prosent. 2006



Figur 19 Utdanningstillatelser til studenter etter kjønn, ti største land. 2006



Flere utlendinger kan få utdanning i Norge

I 2006 fikk om lag 10 200 personer en utdanningstillatelse⁷ (medregnet fornyelser). Det var ti prosent flere enn året før. Om lag 6 800 personer fikk tillatelsen for første gang, og 3 400 fornyet tillatelsen.

Studenter

I alt 7 400 personer fikk tillatelse (medregnet fornyelser) for å studere ved en videregående skole, folkehøyskole, høyskole eller ved et universitet. Det var en oppgang på 10 prosent sammenlignet med året før. Omtrent like mange fornyet tillatelsen i 2006 som i 2005. En fjerdedel av utdanningstillatelsene i 2006 ble gitt til studenter fra Tyskland og Kina. Generelt var det en liten overvekt av kvinner blant studentene, men blant studentene fra Frankrike og Spania var andelen menn høyere.

7. Utdanningstillatelser gitt til utlendinger som skal studere ved videregående skole, folkehøyskole, høyskole eller et universitet i Norge, samt tillatelser til au pairer og praktikanter regnes som tillatelser gitt i utdanningsøymed.

Au pairer

Au pair-tillatelser utgjorde det største antallet arbeidsrelaterte utdanningstillatelser i 2006, med om lag 2 200 (medregnet fornyelser). Det var en oppgang på 15 prosentpoeng sammenlignet med året før. I alt 98 prosent av au pair-tillatelsene ble gitt til kvinner. Filippinske statsborgere utgjorde 44 prosent av alle som fikk au pair-tillatelse i løpet av 2006, og nesten alle var kvinner. Sammenlignet med 2005 var det en oppgang i totalt antall tillatelser gitt til au pairer fra Filippinene. Nest etter Filippinene ble det gitt flest au pair-tillatelser til personer fra Ukraina og Russland.

Praktikant og andre utdanningstillatelser

I 2006 fikk om lag 600 personer praktikanttilatelse og andre arbeidsrelaterte utdanningstillatelser (medregnet fornyelser) i Norge, omtrent det samme antallet som i 2005. De fleste som fikk en slik tillatelse, var menn. Personer fra Polen, Hviterussland og Ukraina fikk til sammen 52 prosent av tillatelsene.



Visum

Flere ønsker visum til Norge

Utenlandske borgere som ønsker å reise til Norge, må i hovedregelen ha visum.⁸ Formålet avgjør hvilken type visum søkeren kan få. Den vanligste typen er besøksvisum, som gjelder for inntil 90 dager. Søknad om visum blir behandlet ved en norsk utenriksstasjon, et annet lands utenriksstasjon som representerer Norge, eller av UDI. Visum utstedt av et annet Schengen-land er også gyldig for besøk i Norge.

I 2006 ble det fattet om lag 110 400 vedtak i visumsaker ved norske utenriksstasjoner og i UDI. Ved ca. 101 000, 91 prosent av vedtakene, fikk søker utstedt visum.

Økning i visumsaker fra Russland og Kina

Hvert år blir det behandlet et høyt antall visumsøknader fra russiske borgere. I 2006 fattet utenriksstasjonene i Russland vedtak i nesten 38 900 søknader, mer enn 7 600 flere vedtak enn året før. Den kraftige økningen i søknader kom spesielt ved utenriksstasjonen i Moskva. Økningen antas å ha sammenheng med økt norsk satsing på turister fra Russland og med økt næringsssamarbeid. Billigere og flere direkte flyruter mellom Russland og Norge har nok også bidratt til økningen.

Ved de to utenriksstasjonene i Kina var det en kraftig økning i antall visumsøknader fra 2005 til 2006. Til sammen økte antall visumutstedelser der med over 4 000 vedtak til totalt 11 700 i 2006.

8. Unntak fra visumplikten er borgere fra de nordiske landene, medlemslandene i EU og en del land i Amerika og Asia.

Norge representerer andre lands myndigheter

I alt ble omtrent 106 600 visumsaker behandlet ved Norges utenriksstasjoner i 2006. Dette inkluderer også om lag 6 100 saker der Norge representerte andre lands myndigheter, hovedsakelig Island, Sverige og Danmark.⁹

Tallene over saker behandlet ved utenriksstasjonene viser ved hvilken utenriksstasjon søknaden ble behandlet, og ikke hvilket statsborgerskap søkeren har. I de fleste tilfeller antas det at søkeren er borger av det landet utenriksstasjonen ligger i. For noen land blir det utstedt visum til mange personer med et annet statsborgerskap, særlig hvis landets egne borgere ikke trenger visum for å besøke Norge.

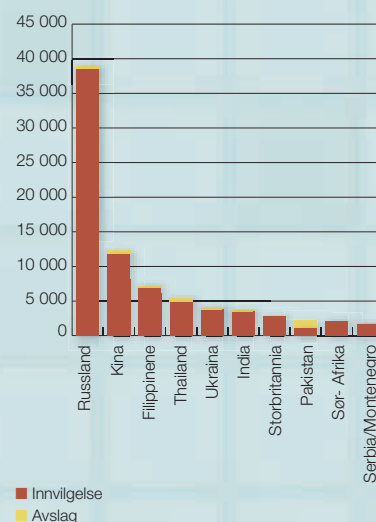
Færre saker ble behandlet av UDI

I saker hvor det er tvil om utfallet av visumsaken, skal søknaden behandles av UDI. I 2006 fattet UDI første vedtak i om lag 3 800 søknader om visum. Det var noe færre vedtak enn året før. I over halvparten av sakene som UDI behandlet, ble det innvilget visum.

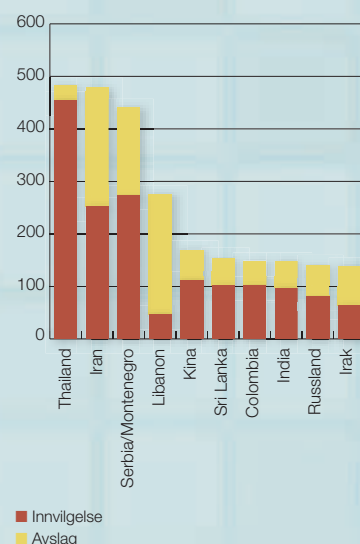
UDI behandler klager på avslag fattet både i UDI og ved utenriksstasjonene. I 2006 behandlet UDI 900 klager, og 9 prosent av disse førte til utstedelse av visum.

9. I tillegg er det 56 andre lands utenriksstasjoner som har myndighet til å innvilge visum på vegne av Norge.

Figur 20 Vedtak fattet i visumsaker ved norske utenriksstasjoner fordelt etter utfall, ti største land. 2006



Figur 21 Vedtak fattet i visumsaker av UDI fordelt etter utfall, ti største land. 2006

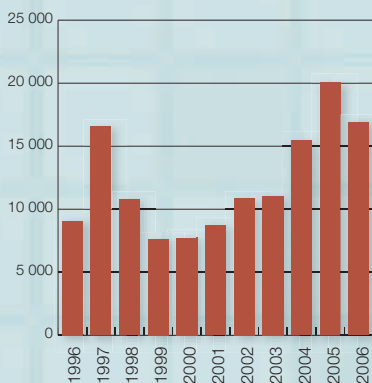


Bosettingstillatelser

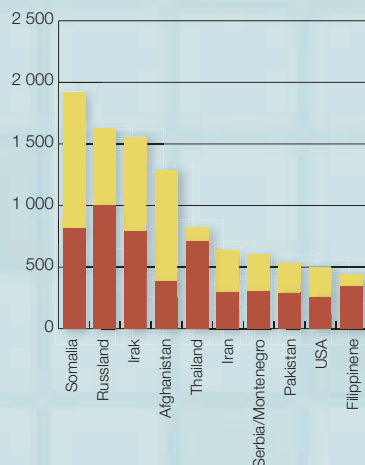
For å få bosettingstillatelse¹⁰ (permanent oppholdstillatelse) i Norge må man ha bodd sammenhengende i landet i tre år med en oppholds- eller arbeidstillatelse som gir mulighet til varig opphold.

10. For mer informasjon om bosettingstillatelser se www.udi.no/bosettingstillatelse.

Figur 22 Bosettingstillatelser. 1996–2006



Figur 23 Bosettingstillatelser etter kjønn, ti største land. 2006



■ Menn
■ Kvinner

16 900 tillatelser

I 2006 fikk 16 900 personer innvilget bosettingstillatelse. Det er en nedgang på over 3 000 sammenlignet med 2005, da det ble gitt det høyeste antall bosettingstillatelser noensinne.

De fleste bosettingstillatelser blir innvilget av politiet, men ved tvil behandler UDI søknaden.

Mange fra Somalia

For somaliere var det en nedgang på over 300 tillatelser fra 2005 til 2006, men med over 1 900 tillatelser utgjorde de fortsatt den største gruppen. Mange personer fra Russland, i overkant av 1 600, fikk også bosettingstillatelse. Sammenlignet med 2005 var det en økning med over 400 tillatelser for russiske borgere.

Det var en kraftig nedgang i bosettingstillatelser til irakere. Tallet ble omtrent halvert fra 2005 til om lag 1 600 i 2006. Siden hovedregelen for å få bosettingstillatelse er krav om tre års sammenhengende botid, vil søknadstallene for bosettingstillatelse i stor grad følge antall innvilgede tillatelser til familieinnvandring, asyl eller opphold av beskyttelses- eller humanitære grunner tre år tidligere. Antall innvilgede tillatelser til irakere gikk ned fra 2002 til 2003.

En av to hadde familieinnvandret

Halvparten av de som fikk bosettingstillatelse, hadde tidligere familieinnvandret. Av disse var mange fra Irak, Russland, Somalia og Thailand.

Sammenlignet med året før hadde en noe større andel, 31 prosent, flyktningsbakgrunn i 2006. De fleste av disse var fra Somalia, Afghanistan og Russland.

Andelen arbeidsinnvandrere som fikk bosettingstillatelse, var lav, men det sier ikke noe om hvor mange arbeidsinnvandrere som faktisk oppholder seg i Norge lenger enn tre år. De fleste arbeidsinnvandrere får tillatelse etter det enklere EØS-

regelverket og kan derfor ikke søke om bosettingstillatelse. De vil likevel kunne bo permanent i Norge, men må da søke om fornyelse minst hvert femte år. De vil også kunne søke om norsk statsborgerskap etter oppfylt botid.

Overvekt av kvinner

Som året før var det også i 2006 noen flere kvinner enn menn som fikk bosettingstillatelse. Blant irakere var kjønnsfordelingen lik, mens det var noen flere menn enn kvinner fra Somalia som fikk tillatelse. For russiske borgere gikk tre av fem tillatelser til kvinner. Også for tillatelser til borgere av Thailand og Filippinene gikk en klar overvekt til kvinner.

Mange barn med flyktningsbakgrunn

I alt 29 prosent av de som fikk bosettingstillatelse, var under 18 år. Mange av barna kom fra land hvor mange av de som kommer til Norge, har flyktningsbakgrunn, som Somalia, Irak, Russland og Afghanistan. Barn fra disse fire landene utgjorde over halvparten av alle barn som fikk bosettingstillatelse. Om lag 12 prosent av alle som fikk bosettingstillatelse, var barn under seks år, mens 14 prosent var i skolepliktig alder (6–15 år).

Statsborgerskap

Flere ønsket å bli norske statsborgere

Utlendingsdirektoratet mottok i løpet av 2006 i underkant av 17 800 søknader fra personer som ønsket å bli norske statsborgere. Det var en kraftig økning fra 2005 da det kom inn 12 000 søknader.

Hovedregelen for å få norsk statsborgerskap er at personen må ha bodd sju år i Norge, eller fire år dersom vedkommende er gift med en norsk borger. Tallet på søknader om statsborgerskap vil derfor i stor grad følge antall tillatelser gitt til asylsøkere, arbeidstakere og familieinnvandrere sju og fire år tilbake i tid.

Ny statsborgerlov

Innføringen av ny statsborgerlov¹¹ fra 1. september 2006 bidro også til at utlendingsmyndighetene mottok flere søknader om statsborgerskap. UDI overtok da all saksbehandling av denne type søknader. Tidligere behandlet Fylkesmennene meldinger om norsk statsborgerskap.

11 000 nye statsborgerskap innvilget av UDI

I løpet av 2006 innvilget UDI om lag 11 000 søknader om statsborgerskap. Dette var 700 færre enn i 2005. Som i 2005 ble det innvilget flest statsborgerskap til personer med bakgrunn fra Irak, i overkant av 2 100. Personer med bakgrunn fra Somalia var den nest største gruppen som fikk innvilget statsborgerskap.

11. For informasjon om endringer i statsborgerskapsloven se www.udi.no/statsborgerskap.

Kvinner utgjorde i overkant av halvparten av de som fikk innvilget norsk statsborgerskap av utlendingsmyndighetene i 2006. Blant borgere fra de landene som fikk flest statsborgerskap, Irak og Somalia, var imidlertid menn overrepresentert.

En av tre barn

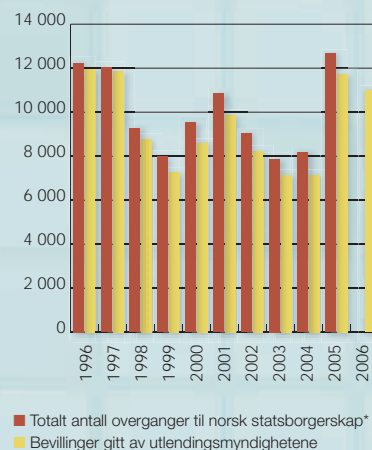
En stor andel av de som fikk norsk statsborgerskap, var barn. I 2006 var over en tredjedel av alle som fikk nytt statsborgerskap, under 18 år, og det var omtrent samme andel som året før.

Mange hadde familieinnvandret tidligere

Over halvparten av de som fikk nytt statsborgerskap av utlendingsmyndighetene i 2006, hadde tidligere familieinnvandret. En stor andel av disse var irakere, somaliere og pakistanere. Til sammen utgjorde disse 39 prosent av alle som fikk statsborgerskap etter tidligere å ha familieinnvandret.

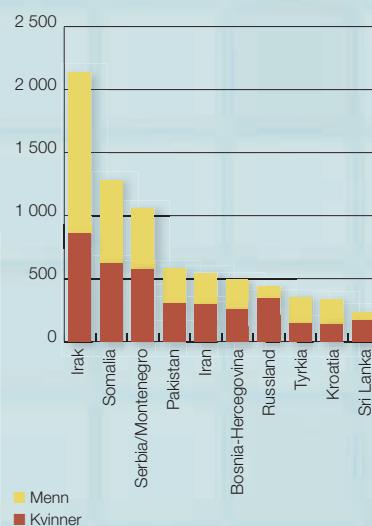
I alt 3 200 av de som fikk statsborgerskap, hadde tidligere kommet til Norge som flyktning, og nesten halvparten av disse var fra Irak og tidligere Serbia og Montenegro.

Figur 24 Nye statsborgere. 1996–2006



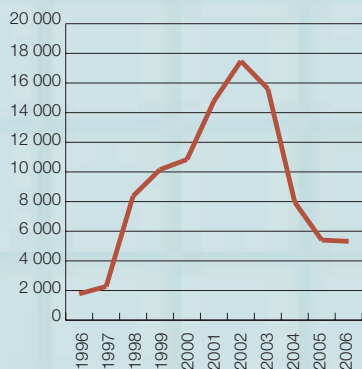
*Kilde SSB.
Per. 01.03.07 var ikke totaltallet for 2006 klart.

Figur 25 Statsborgerskap tildelt av utlendingsmyndighetene etter kjønn, ti største land. 2006



Asylsøknader

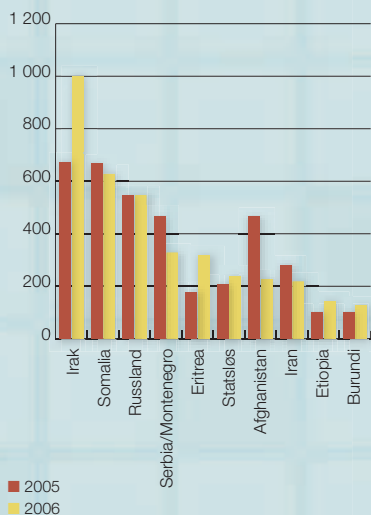
Figur 26 Asylsøknader til Norge. 1996–2006



Figur 27 Asylsøknader etter alder og kjønn. 2006



Figur 28 Asylsøknader til Norge, ti største land. 2005–2006



Stabilt antall asylsøkere

I 2006 søkte om lag 5 300 personer om asyl i Norge. Det var 80 færre enn i 2005, og det videreførte dermed den utføringen i antall asylsøknader som startet på slutten av 2004.

UDI mottok 190 færre søknader fra medfølgende barn i 2006 sammenlignet med 2005, mens tallet på hovedpersoner (enslige mindreårige asylsøkere og voksne) økte med 100 søknader. Andelen medfølgende barn har siden 2004 gått ned fra 24 til 19 prosent.

Det så lenge ut til at det skulle komme flere søkere i 2006 enn året før, men i de siste fire månedene kom det færre søknader enn ventet. Det kom flest asylsøkere i august, 590, og færrest i april, 330.

Asylsøkere fra mange land

I 2006 kom det søknader om asyl fra borgere av 104 forskjellige land. Sammenlignet med tidligere år var en større andel av asylsøkerne fra de 10 største opprinnelseslandene, 71 prosent mot 52 prosent i 2005. Det var også større spredning blant de største landene.

Det kom flest søknader fra borgere av Irak. Med 1 000 søknader utgjorde de 19 prosent av det totale antallet asylsøknader. Deretter fulgte søkere med bakgrunn fra Somalia (12 prosent) og Russland (10 prosent). Blant de ti største landene var det i 2006 en betydelig økning i antall søknader fra Irak og Eritrea, og en mindre økning fra Etiopia og Burundi og fra statsløse personer. Det var størst nedgang i antall søkere fra Afghanistan og tidligere Serbia og Montenegro, og en mindre nedgang fra Somalia og Iran.

Asylsøknader fra borgere av land som vurderes som trygge, utgjorde to prosent av det totale antall asylsøknader. I 2006 var andelen tre prosent.

Flest menn

Det er fremdeles flest menn blant asylsøkerne. Av voksne asylsøkere utgjorde menn 72 prosent. Fordelingen mellom menn og kvinner var i 2006 omtrent den samme som i 2005.

Den største gruppen asylsøkere var mellom 18 og 30 år. De utgjorde 42 prosent av alle søkere, omtrent det samme som i 2005.



Asylsøkere i andre land

Nordiske land

I 2006 mottok de nordiske landene til sammen om lag 33 850 asylsøknader, hovedsakelig fra irakere. Det var en økning i antall asylsøkere på 18 prosent sammenlignet med 2005. Hele økningen kom i Sverige, som mottok 39 prosent flere asylsøknader i 2006 enn året før. Norge hadde en nedgang på to prosent, Danmark på 15 prosent og Finland på 36 prosent.

Uvalgte industriland

Sammenlignet med de ni første månedene i 2005 var det i 2006 igjen en nedgang i antall asylsøknader i de 36 industrilandene¹² som rapporterer til UNHCR. Nedgangen var på 13 prosent eller 29 400 søknader.

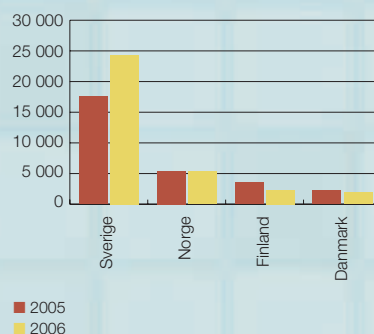
12. Siden det ved trykking ikke forelå statistikk for hele 2006 fra UNHCR, brukes tall for de ni første månedene som sammenligningsgrunnlag. Italia er ikke inkludert i tallmaterialet. Kilde: UNHCR.

I Europa var nedgangen på 19 prosent, mens det for land utenfor Europa var en økning på 9 prosent. Av 205 800 asylsøknader totalt, mottok de europeiske landene 146 600 av dem. Frankrike hadde den største nedgangen. Den var på over 15 600 søknader og utgjorde 53 prosent av den samlede nedgangen til de industrialiserte landene.

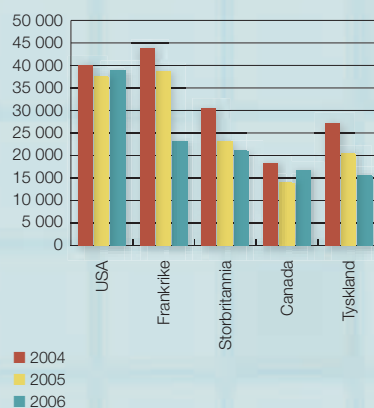
Blant de industrialiserte landene mottok USA flest asylsøknader i de ni første månedene av 2006. De mottok over 38 800 søknader.

Til de 36 industrilandene kom 14 050 søknader fra personer med irakisk statsborgerskap og 13 750 søknader fra kinesiske borgere. Deretter fulgte Serbia og Montenegro (11 650), Russland (11 400) og Tyrkia (6 500). Blant disse landene var det bare asylsøknader fra irakere som økte, men økningen var til gjengjeld på 62 prosent.

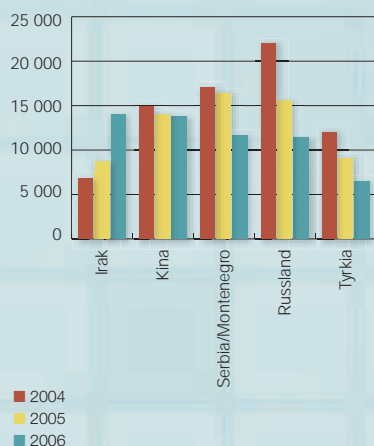
Figur 29 Asylsøknader til de nordiske landene. 2005–2006



Figur 30 Asylsøknader mottatt per 3. kvartal, fem største land. 2004–2006



Figur 31 Asylsøknader mottatt i de 36 industrilandene per 3. kvartal, fem største land. 2004–2006



Overføringsflyktninger

Antall overføringsflyktninger¹³ fastsettes i statsbudsjettet. Etter dialog med UNHCR (FNs høykommissær for flyktninger) blir sammensetningene av kvoten avgjort. Avtalen med UNHCR er treårig og vurderes fleksibelt innenfor perioden 2004–2006.

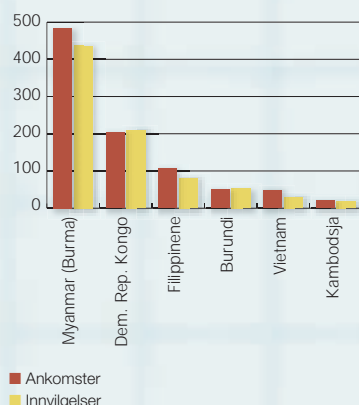
I 2006 fikk i overkant av 900 overføringsflyktninger innvilget opphold i Norge. Det var 100 færre enn året før. En innvilgelse innebærer som regel at personen får rett til asyl og får reisebevis som flyktning, og at han eller hun får arbeids- eller oppholdstillatelse i Norge.

Nærmere 1 000 overføringsflyktninger kom til Norge i 2006. Tallet inkluderer personer som ble tatt ut i 2005 og 2006. Det er derfor forskjell på antallet som ble tatt ut, og antall ankomster for samme år. I 2006 kom rundt 50 flere overføringsflyktninger til Norge enn i 2005.

13. Se forklaring side 36.

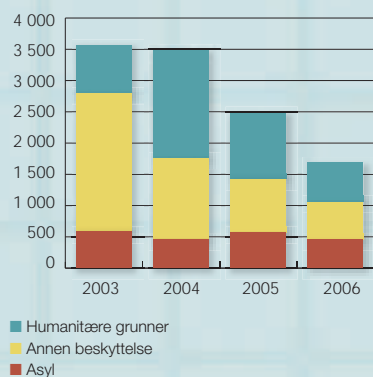
Litt under halvparten (47 prosent) av de som kom som overføringsflyktninger, var barn, og det var flere menn enn kvinner (53 prosent).

Figur 32 Overføringsflyktninger, ankomster og innvilgelser, seks største land. 2006

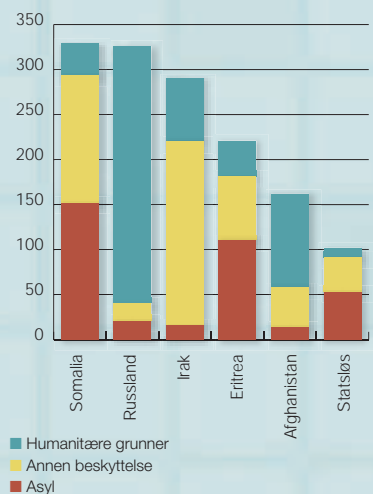


Vedtak i asylsaker

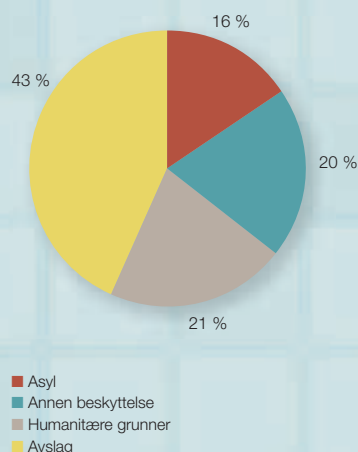
Figur 33 Innvilgelser i asylsaker gitt av UDI etter grunnlag for tillatelsen. 2003–2006



Figur 34 Innvilgelser i asylsaker gitt av UDI etter statsborgerskap og grunnlag for tillatelsen. 2006



Figur 35 Vedtak i realitetsbehandlede asylsaker fattet av UDI. Prosent. 2006



I 2006 fikk 2 200 personer innvilget en tillatelse som gir grunnlag for permanent opphold etter å ha søkt asyl. UDI innvilget 1 700 av disse, mens for 500 ble avslag i UDI omgjort av Utlendingsnemnda.

Søknader tatt til realitetsvurdering i UDI

I 2006 innvilget UDI opphold til 1 700 asylsøkere. Det er en nedgang fra 2 500 året før. Årsaken er at UDI ferdigbehandlet færre søknader i 2006 enn i 2005. Selv om antall tillatelser gikk ned, økte innvilgelsesprosenten. Av de asylsøknadene som UDI realitetsbehandlet i 2006, fikk 57 prosent opphold, mot 45 prosent i 2005.

Vurderingen om innvilgelse av opphold etter søknad om asyl blir gjort på individuelt grunnlag. Forholdene i landet søkerne kommer fra, er en viktig del av vurderingen. Søknadenes utfall etter søkers landbakgrunn varierer derfor sterkt.

Asylstatus

I 2006 fikk rundt 460 personer innvilget asylstatus av UDI. Det tilsvarte 16 prosent av alle realitetsbehandlede saker. Året før fikk 10 prosent innvilget asylstatus. Det var personer med somalisk og eritreisk statsborgerskap som i størst grad fikk asylstatus.

Annen beskyttelse

600 personer fikk beskyttelse i Norge av andre flyktninglignende grunner i 2006.

Det tilsvarer 20 prosent av alle som fikk saken realitetsbehandlet i UDI, en økning fra 16 prosent året før. Blant de som fikk en tillatelse på dette grunnlaget, var mange fra Irak og Somalia.

Opphold av humanitære grunner

Rundt 620 personer fikk opphold av humanitære grunner i 2006. Det tilsvarer 21 prosent av alle som fikk saken sin realitetsbehandlet i UDI, en økning fra 19 prosent året før. Blant de som fikk tillatelse på dette grunnlaget, var mange fra Russland, først og fremst tsjetsjenere.

Større andel kvinner

Kvinner fikk i større grad enn menn innvilget opphold etter en realitetsbehandling av søknaden deres. I 2006 fikk 69 prosent av kvinnene innvilget søknaden, mot 50 prosent av mennene. Imidlertid ble flere søknader fra menn enn fra kvinner ferdigbehandlet, og derfor var det totalt sett flere menn som fikk opphold.

Av de realitetsbehandlede sakene fikk 24 prosent av kvinnene innvilget flyktningstatus, mot 10 prosent av mennene. For somaliske kvinner fikk 80 prosent innvilget asyl etter realitetsbehandling. Det er en kraftig økning fra tidligere år og skyldes en endring i hvordan UDI vurderer enslige somaliske kvinner i forhold til flyktningkonvensjonens definisjon av sosial gruppe.



Nedgang i Dublin-saker

I 2006 fikk i overkant av 700 søkere vedtak om at søknaden skulle bli behandlet i samsvar med Dublin-regelverket¹⁴. Det betyr at søknaden realitetsbehandles i et annet land enn Norge.

Antallet vedtak etter Dublin-regelverket har gått ned de siste årene. I 2005 var antallet 1 300 vedtak, og i 2004 var antallet nær 3 300. Nedgangen kan tyde på at et mer effektivt samarbeid mellom land som deltar i Dublin-samarbeidet, gjennom bruk av Eurodac¹⁵, har ført til at færre personer fant det hensiktsmessig å søke asyl i flere land.

Andelen Dublin-vedtak av alle vedtak fattet i 2006 var 18 prosent. Det er høyere enn i 2005 og skyldes at UDI i 2006 behandlet færre søknader enn antallet søknader som kom inn. Fordi Dublin-saker skal prioriteres på grunn av tidsfrister satt i Dublin-regelverket, vil andelen slike vedtak øke når færre saker totalt blir ferdigbehandlet.

De største gruppene som fikk vedtak om behandling i samsvar med Dublin-regelverket, var søkere fra Irak, Russland og Somalia.

14. For mer informasjon om Dublin-samarbeidet se www.udi.no/dublin.
15. Se forklaring side 35.

Av landene som deltar i Dublin-samarbeidet, var det Tyskland som aksepterte å overta eller ta tilbake flest asylsøkere fra Norge, nær 190 saker. Andre land med store tall var Sverige og Hellas som aksepterte nærmere 100 asylsøkere hver.

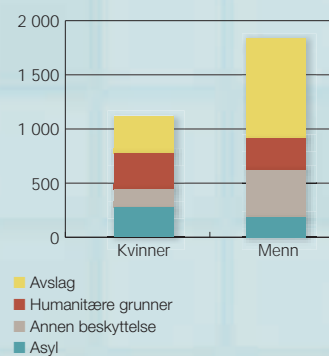
Flest Dublin-saker fra Sverige

I 2006 aksepterte Norge å overta eller ta tilbake 800 Dublin-saker fra utlandet, en nedgang på 400 saker sammenlignet med 2005. Sakene omfatter personer som tidligere har søkt asyl i Norge, personer som tidligere har fått innvilget opphold eller visum til Norge, personer med familietilknytning til Norge eller som får søke i Norge av humanitære grunner. I likhet med i 2005 kom de fleste Dublin-sakene fra Sverige, med 350 aksepterte.

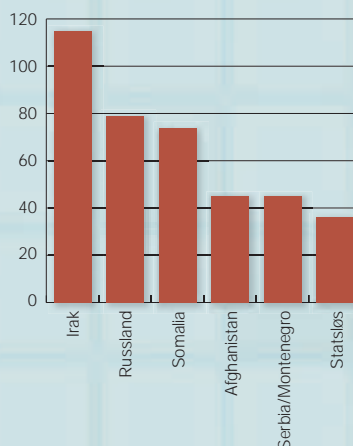
Henlagte saker

En del som søkte om asyl, fikk saken sin henlagt fordi de hadde forlatt asylmottaket uten å oppgi hvor de reiste, eller fordi søknaden av andre grunner ikke lenger var aktuell. I 2006 ble i overkant av 500 saker henlagt.

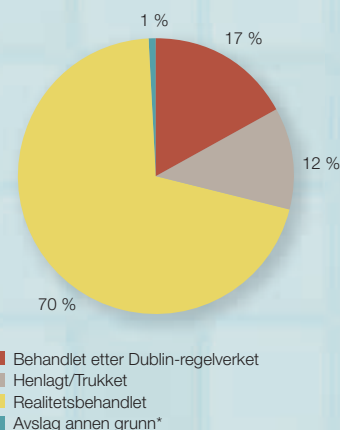
Figur 36 Vedtak i realitetsbehandlede asylsaker fattet av UDI etter kjønn og utfall. 2006



Figur 37 Vedtak etter Dublin-regelverket, seks største land. 2006



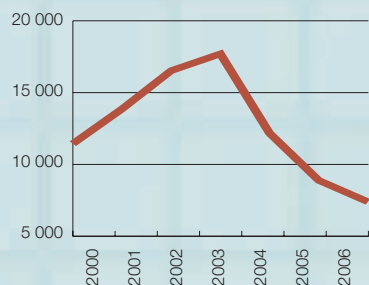
Figur 38 Vedtak i asylsaker fattet av UDI etter vedtakstype. Prosent. 2006



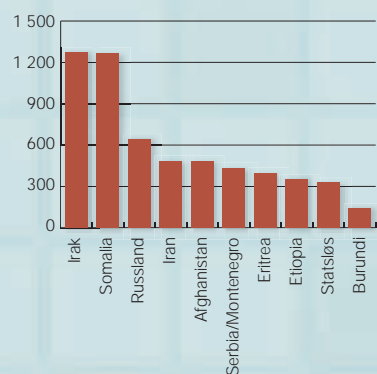
*Har opphold i trygt 3. land eller avslag pga Nordisk passkontrolloverenskomst.

Asylmottak

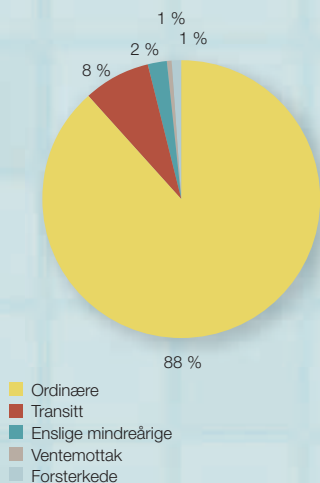
Figur 39 Beboere i mottak ved utgangen av året. 2000–2006



Figur 40 Beboere i mottak ved utgangen av 2006, ti største land.



Figur 41 Beboere i mottak ved utgangen av 2006 etter mottaksplasser. Prosent.



Asylmottak er et frivillig, midlertidig botilbud til mennesker som har søkt om asyl. Tilbudet varer til vedkommende blir bosatt i en kommune etter at søknaden har blitt innvilget, eller til søkeren har fått avslag og må forlate landet.

Færre beboere i mottak

Ved utløpet av 2006 bodde om lag 7 400 personer i asylmottak. Det var en nedgang på 1 500 personer fra året før. Nedgangen førte til at flere mottak ble lagt ned i løpet av året. Ved årsskiftet var 66 mottak i drift, mot 75 ett år tidligere.

Forskjellige typer mottak

Mottakssystemet består av ordinære mottak og mottak med forskjellige funksjoner som avdelinger for enslige mindreårige og forsterkede avdelinger for personer som trenger ekstra oppfølging. I transittmottak bor asylsøkere den første tiden. I ventemottak bor en del personer med avslag på asylsøknaden i påvente av uttransportering.

Beboere fra mange land

Ved utgangen av 2006 var det mennesker med bakgrunn fra over 90 land i mottakene. De to største gruppene var somaliere og irakere. Disse nasjonalitetene sto alene for 34 prosent av alle asylsøkere i mottak.

Det var 63 prosent menn og 37 prosent kvinner i mottak ved årsskiftet. De fleste fra Afghanistan og Irak var menn, mens personer fra blant annet Eritrea, Etiopia og

Russland hadde en tilnærmet jevn kjønnsfordeling.

Noen asylsøkere velger å bo utenfor mottakssystemer hele eller deler av tiden søknaden om asyl blir behandlet. Av de nær 4 300 personene som ved årsskiftet 2006/2007 hadde asylsøknaden sin under behandling i UDI, bodde rundt 1 000 utenfor et mottak.

Beboere forlater mottak av ulike grunner

I underkant av 8 200 personer forlot et mottak i løpet av 2006. De reiste fordi de ble bosatt i en kommune, ble uttransportert fra landet av politiet, returnerte frivillig til hjemlandet etter endelig avslag på søknaden eller flyttet til en kjent eller ukjent adresse. I 2006 var det om lag 2 800 registrerte tilfeller av personer som reiste fra mottak uten å oppgi ny adresse, men ved utgangen av januar 2007 hadde 45 prosent av disse kommet tilbake til et mottak.

Noen av dem som ble registrert som «flyttet til ukjent adresse», kan senere være uttransportert fra landet av politiet uten at det er blitt registrert ved mottakene, mens andre kan ha forlatt Norge uten å melde fra til norske myndigheter. En del vil fortsatt oppholde seg i Norge. Hvis vedtaket i asylsaken betyr at de har utreiseplikt, vil oppholdet i Norge være ulovlig.



Barn som søkte asyl

Alle barn som kommer sammen med foreldre som søker asyl, får sin egen asylsak. Det gjelder også barn som blir født i Norge mens foreldrene venter på å få søknaden ferdigbehandlet. Det er også noen barn som søker om asyl uten å være i følge med foreldre eller personer med foreldresvar: enslige mindreårige asylsøkere (EMA).

I 2006 søkte i overkant av 1 300 barn om asyl, og det utgjør 25 prosent av alle som søkte asyl. Av disse oppga nesten 350 at de var enslige mindreårige.

Flest barn kom fra Irak (250), mens asylsøkere fra Russland hadde den største andelen barn (40 prosent). Blant enslige mindreårige asylsøkere var det flest barn med irakisk og somalisk statsborgerskap.

Det var litt flere gutter enn jenter blant medfølgende barn. Blant enslige mindreårige asylsøkere var 80 prosent gutter.

Vedtak

Til sammen fikk nær 700 barn innvilget opphold i 2006, og da er omgjøringer i Utlendingsnemnda inkludert. UDI innvilget opphold for 540 av disse. De fleste barna kom fra Russland, men det var også mange fra Irak og Afghanistan som fikk innvilget opphold.

Vedtak i saker vedrørende enslige mindreårige

I vedtak som omfatter enslige mindreårige asylsøkere, blir det i tillegg til den generelle asylvurderingen, vurdert om barnet har omsorgspersoner i hjemlandet. Barn uten omsorgsperson vil normalt få søknaden innvilget.

I disse sakene er det også viktig å vurdere søkers alder. Siden 2003 er det blitt utført aldersundersøkelser når det er tvil om søkerens alder. Av de som søkte asyl i 2006, ble 260 personer aldersundersøkt.

I 2006 ble 24 prosent av de som fikk et vedtak etter å ha søkt som enslige mindreårige asylsøkere, vurdert til å være over 18 år, og de fikk derfor søknaden sin vurdert som en voksen. I tillegg fylte 17 prosent 18 år før vedtaket ble fattet. De ble derfor også vurdert som voksne da saken ble ferdigbehandlet. For noen enslige mindreårige asylsøkere ble det funnet foreldre eller andre med forelderansvar i Norge mens søknaden ble behandlet.

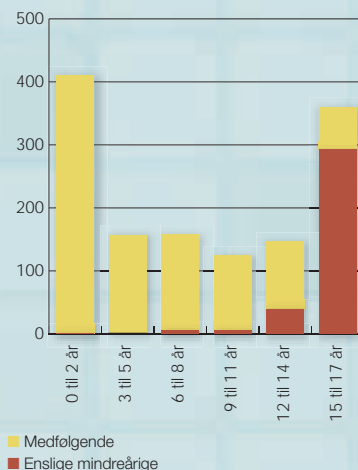
Litt over 100 personer fikk realitetsbehandlet søknaden sin som enslige mindreårige. Av disse fikk 89 prosent innvilget søknaden, mens 11 prosent fikk avslag. En vanlig årsak til avslag vil være at det er funnet omsorgspersoner i hjemlandet.

Barn i asylmottak

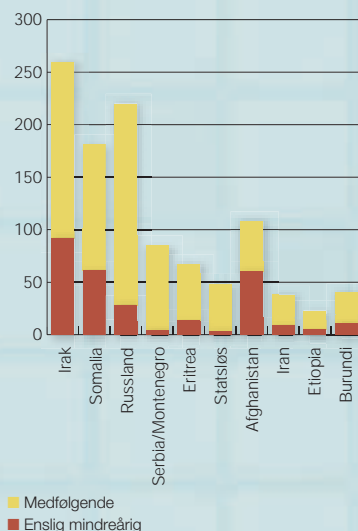
Ved utgangen av 2006 bodde omtrent 2 000 barn under 18 år i asylmottak. Det tilsvarte 27 prosent av alle i mottak. Rundt 160 barn bodde på mottak tilpasset enslige mindreårige.

Ved årsskiftet bodde i overkant av 500 barn som søkte om asyl for mer enn tre år siden, fortsatt i mottak. For mange av disse barna er søknaden lagt i bero i påvente av en ny forskrift om lengeventende barn.

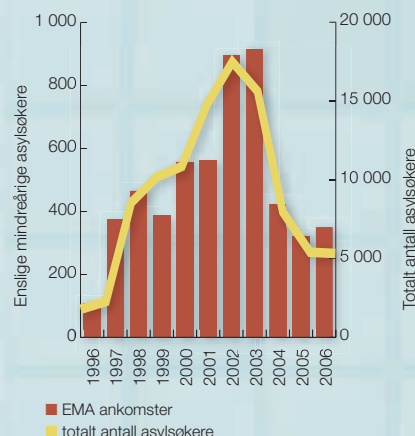
Figur 42 Barn som søkte asyl etter alder og om barnet var i følge med foreldre. 2006



Figur 43 Barn som søkte asyl etter om barnet var i følge med foreldre, ti største land. 2006

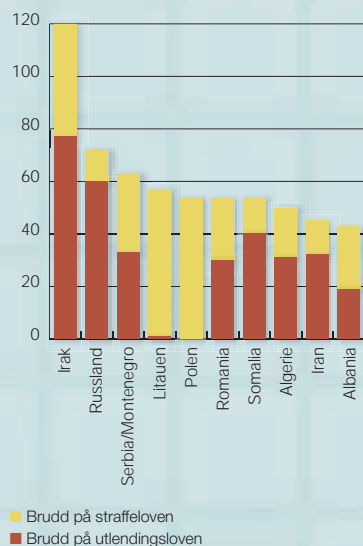


Figur 44 Antall enslige mindreårige asylsøkere og totalt antall asylsøkere, 1996–2006



Utvisninger

Figur 45 Vedtak om utvisning etter grunnlag, ti største land. 2006



I 2006 ble nær 1 400 personer fra 111 land utvist fra Norge. Det var 100 flere enn i 2005. Borgere av Irak, Russland, Litauen, Serbia og Montenegro og Polen utgjorde til sammen nesten 30 prosent av de utviste.

I alt 57 prosent ble utvist etter brudd på utlendingsloven, og denne grunnen sto for mer enn 90 prosent av økningen fra 2005. Nær 40 prosent ble utvist på grunn av brudd på straffeloven og 3 prosent av andre grunner.

I alt 84 prosent av de utviste i 2006 var menn.

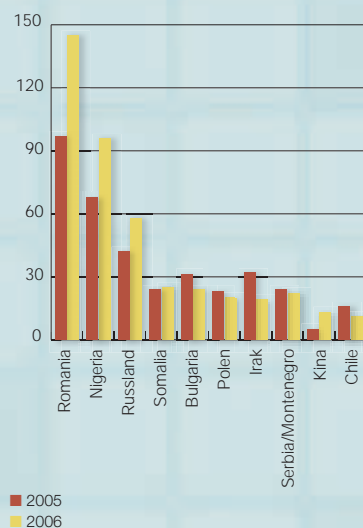
Bortvisninger

Til sammen ble litt under 700 personer bortvist, og det er det laveste tallet siden 1991. Det har vært en markert nedgang i antall bortvisninger de siste årene. Det kan blant annet skyldes at utvidelsen av EU har gjort det lettere å få lovlig tilgang til arbeidsmarkedet i Norge.

Personer fra Romania, Nigeria og Russland utgjorde til sammen nesten 45 prosent av de bortviste.

For bortvisninger var fordelingen mellom menn og kvinner jevnere enn den var for utvisninger. I 2006 ble noe over 400 menn og nær 250 kvinner bortvist.

Figur 46 Vedtak om bortvisning ved innreise, ti største land. 2005 og 2006



Nesten 95 prosent (650) av bortvisningene skjedde ved grensen. Bare for 40 bortviste personer ble det registrert at vedkommende hadde reist inn i landet.

Uttransporteringer og frivillig retur

I 2006 reiste om lag 2 700 personer fra Norge med hjelp fra myndighetene etter endelig avslag på asylsøknaden, eller etter vedtak om utvisning eller bortvisning.

asylsøkere som politiet uttransporterte. Resten hadde forlatt asylmottaket før de ble uttransportert.

Politiet uttransporterte 2 300 personer med tvang, og 400 personer reiste frivillig ut av Norge med International Organization for Migration (IOM).

Av de politiet uttransporterte, hadde 36 prosent utreiseplikt etter realitetsbehandling av asylsøknaden og 20 prosent etter Dublin II-forordningen. Mange tidligere asylsøkere forlot også landet uten å si fra til norske myndigheter.

700 personer ble uttransportert fra asylmottak etter endelig avslag på asylsøknaden. Disse utgjorde halvparten av tidligere

Tabelloversikt

Tabell 1	Arbeidstillatelser etter type tillatelse. 1996–2006
Tabell 2	Arbeidstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2006
Tabell 3	Utdanningstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2006
Tabell 4	Familieinnvadringsstillatelser etter statsborgerskap. 2001–2006
Tabell 5	Familieinnvadringsstillatelser etter herboendes oppholdsgrunnlag og søkers statsborgerskap. 2006
Tabell 6	Vedtak om beskyttelse. 1996–2006
Tabell 7	Asylvedtak fattet av UDI etter statsborgerskap og utfall. 2006
Tabell 8	Overføringsflyktninger, etter statsborgerskap, innvilgelser og ankomster. 2006
Tabell 9	Bosettingstillatelser etter statsborgerskap. 2004–2006
Tabell 10	Asylsøknader til Norge etter statsborgerskap. 1995–2006
Tabell 11	Enslige mindreårige asylsøkere til Norge etter statsborgerskap. 1996–2006
Tabell 12	Asylsøknader mottatt i 36 industriland per 3. kvartal. 2004–2006
Tabell 13	Visumsaker behandlet ved norsk utenriksstasjon, etter utenriksstasjon og utfall. 2006
Tabell 14	Visumsaker behandlet av UDI etter statsborgerskap og utfall. 2006
Tabell 15	Bortvisningsvedtak ved innreise, etter grunnlag. 1996–2006
Tabell 16	Bortvisningsvedtak etter innreise, etter grunnlag og år. 1996–2006
Tabell 17	Utvisningsvedtak etter grunnlag. 2003–2006

Tabell 1. Arbeidstillatelser etter type tillatelse 1996 – 2006

	Grunnlag for BOS		Fornybare		Ikke fornybare			Totalt			Endring		
	Faglært	Andre BOS	inntil 4 år	inntil 2 år	Sesong	Andre	EØS	Andre	førstegangs-tillatelser	Fornyelser	Totalt	Endring	%
1996	371	20	391	0	5 770	2 333	1 939	0	10 824	1 480	12 304		
1997	387	26	454	0	6 299	2 589	2 551	0	12 306	1 574	13 880	1 576	13 %
1998	450	17	618	0	7 563	2 586	3 181	0	14 417	1 787	16 204	2 324	17 %
1999	428	27	720	0	8 388	2 302	3 416	0	15 282	2 384	17 666	1 462	9 %
2000	515	13	664	21	9 930	2 479	2 234	0	15 856	2 437	18 293	627	4 %
2001	817	23	920	76	11 896	2 743	2 518	0	18 994	2 594	21 588	3 295	18 %
2002	1 730	28	1 070	247	15 714	2 819	2 549	0	24 158	3 247	27 405	5 817	27 %
2003	1 126	16	754	147	17 886	2 473	3 237	0	25 650	3 692	29 342	1 937	7 %
2004	747	10	967	125	4 854	2 128	24 180	0	33 013	6 966	39 979	10 637	36 %
2005	1 223	20	895	119	1 816	1 120	22 711	518	28 422	22 047	50 469	10 490	26 %
2006	2 011	16	996	142	1 909	1 189	34 237	28	40 528	30 297	70 825	20 356	40 %

Tallene kan variere fra tall oppgitt i rapporter for tidligere år. Dette skyldes at en del saker blir registrert i datasystemet en tid etter at tillatelsen er gitt og kommer derfor ikke med i statistikken for det året.

Tallene viser totalt antall førstegangs innvilgelser og fornyelser gitt av alle instanser, også politiet og Utlendingsnemnda.

Tabell 2. Arbeidstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2006

Statsborgerskap	Grunnlag for BOS		Fornybare		Ikke fornybare			Totalt		For-nyelser	Totalt
	Faglært	Andre BOS	inntil 4 år	inntil 2 år	Sesong	Andre	EØS	Annet	førstegangs-		
Australia	66	1	20	89	12	9	1	0	198	101	299
Belgia	2	0	0	0	0	0	85	0	87	34	121
Bosnia-Hercegovina	33	0	26	0	27	4	0	0	90	62	152
Brasil	27	0	16	0	33	1	0	0	77	29	106
Bulgaria	27	0	10	0	154	440	1	0	632	44	676
Canada	65	1	58	0	4	14	0	0	142	81	223
Estland	3	0	0	0	2	0	871	0	876	481	1 357
Filippinene	107	0	3	0	30	0	0	0	140	151	291
Frankrike	2	0	0	0	1	0	425	0	428	179	607
Hellas	1	0	0	0	0	0	53	0	54	37	91
Hviterussland	7	1	3	0	176	4	0	0	191	9	200
India	322	0	192	0	110	5	1	0	630	205	835
Irak	2	0	1	0	0	1	0	28	32	29	61
Iran	35	0	3	0	0	0	0	0	38	25	63
Irland	2	0	0	0	0	0	98	0	100	28	128
Italia	2	0	0	0	0	0	189	0	191	97	288
Japan	23	0	8	0	3	1	0	0	35	32	67
Kenya	2	0	17	0	1	0	0	0	20	16	36
Kina	112	0	39	0	3	32	0	0	186	113	299
Kroatia	64	0	10	0	50	20	5	0	149	34	183
Latvia	2	0	0	0	7	0	1 021	0	1 030	878	1 908
Litauen	9	0	1	0	54	0	4 813	0	4 877	5 782	10 659
Malaysia	16	0	19	0	1	0	0	0	36	4	40
Moldova	3	0	2	0	75	4	0	0	84	12	96
Nederland	2	0	0	0	0	0	464	0	466	256	722
New Zealand	16	0	3	33	30	3	0	0	85	23	108
Nigeria	27	0	3	0	0	0	0	0	30	19	49
Pakistan	14	2	2	0	1	0	0	0	19	24	43
Polen	17	0	2	1	36	0	21 166	0	21 222	17 471	38 693
Portugal	0	0	0	0	0	0	148	0	148	63	211
Romania	96	0	70	0	335	197	2	0	700	186	886
Russland	200	1	40	15	193	356	1	0	806	275	1 081
Serbia og Montenegro	71	2	15	0	23	5	0	0	116	119	235
Slovakia	1	0	0	0	1	0	776	0	778	536	1 314
Spania	1	0	0	0	0	0	163	0	164	100	264
Storbritannia	11	0	1	0	0	1	1 010	0	1 023	497	1 520
Sveits	0	0	0	0	1	0	56	0	57	26	83
Sør-Afrika	5	0	25	0	5	4	0	0	39	14	53
Sør-Korea	16	0	6	0	1	0	0	0	23	47	70
Tanzania	0	0	25	0	0	0	0	0	25	23	48
Thailand	34	0	5	0	25	1	0	0	65	9	74
Tsjekkia	0	0	1	0	1	1	322	0	325	225	550
Tyrkia	15	1	8	0	26	3	1	0	54	27	81
Tyskland	10	0	0	1	0	0	2 291	0	2 302	1 179	3 481
Ukraina	67	0	7	0	280	37	0	0	391	47	438
Ungarn	5	0	1	0	1	0	140	0	147	116	263
USA	184	5	156	3	20	32	1	0	401	226	627
Venezuela	27	0	1	0	4	0	0	0	32	5	37
Vietnam	20	0	1	0	83	0	0	0	104	5	109
Østerrike	2	0	0	0	0	0	100	0	102	52	154
Andre land	236	2	196	0	100	14	33	0	581	264	845
Totalt	2 011	16	996	142	1 909	1 189	34 237	28	40 528	30 297	70 825

Tabell 3. Utdanningstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2006

Statsborgerskap	Student	Folk høy- skole	Post- doktor- grad	Au pair	Praktikant	Andre arb.till. formål utd.	EØS	Totalt første- tillatelser	For- nyelser	Totalt
Australia	63	0	0	2	1	0	3	69	8	77
Bangladesh	30	0	0	0	0	0	0	30	22	52
Belgia	2	0	0	0	0	0	48	50	2	52
Brasil	35	0	3	19	4	0	0	61	21	82
Bulgaria	19	0	2	11	0	25	0	57	59	116
Canada	78	5	3	7	16	3	0	112	12	124
Estland	1	0	0	9	0	4	21	35	38	73
Etiopia	69	2	0	0	0	0	0	71	121	192
Filippinene	9	14	0	587	0	1	0	611	377	988
Frankrike	2	0	0	0	3	1	328	334	25	359
Ghana	71	5	0	4	1	0	0	81	70	151
Hellas	0	1	0	0	0	0	32	33	3	36
Hviterussland	16	2	0	9	59	0	0	86	93	179
India	33	39	3	4	2	0	0	81	35	116
Indonesia	29	0	0	16	1	0	0	46	36	82
Italia	7	0	0	0	0	0	220	227	24	251
Japan	44	0	6	1	3	0	0	54	20	74
Kamerun	37	2	0	0	0	0	0	39	30	69
Kenya	6	11	0	12	0	0	0	29	26	55
Kina	308	7	14	9	12	0	0	350	398	748
Latvia	1	1	0	13	7	0	40	62	55	117
Litauen	0	0	0	17	0	0	56	73	105	178
Mexico	26	1	0	2	1	0	0	30	12	42
Nederland	1	2	0	1	1	2	126	133	17	150
Nepal	33	1	0	0	0	0	0	34	59	93
Pakistan	51	0	0	1	1	0	0	53	37	90
Polen	0	1	0	45	97	1	157	301	108	409
Portugal	1	0	0	0	0	0	28	29	7	36
Romania	43	23	0	50	3	10	0	129	106	235
Russland	194	17	5	75	20	10	0	321	295	616
Serbia og Montenegro	26	5	1	10	4	0	0	46	49	95
Singapore	48	0	0	0	1	0	0	49	4	53
Slovakia	1	0	0	6	0	9	32	48	23	71
Spania	0	0	0	0	1	0	311	312	24	336
Sri Lanka	21	0	1	13	4	0	0	39	41	80
Storbritannia	5	0	0	0	0	0	75	80	15	95
Sveits	1	0	0	1	0	0	51	53	16	69
Sør-Afrika	24	2	0	5	0	1	0	32	10	42
Sør-Korea	32	0	1	3	1	0	0	37	7	44
Tanzania	41	2	1	2	0	0	0	46	87	133
Thailand	34	3	2	36	6	2	0	83	24	107
Tsjekkia	0	0	0	3	0	9	94	106	24	130
Tyrkia	81	1	0	1	1	0	0	84	16	100
Tyskland	16	3	0	3	5	2	855	884	139	1023
Uganda	36	2	0	3	0	0	0	41	50	91
Ukraina	38	4	0	144	54	18	0	258	216	474
Ungarn	2	1	0	7	1	0	49	60	6	66
USA	194	21	20	9	8	1	0	253	50	303
Vietnam	26	2	0	11	0	0	0	39	36	75
Østerrike	2	0	0	0	0	0	84	86	14	100
Andre land	320	18	6	92	43	7	24	510	410	920
Totalt	2157	198	68	1243	361	106	2634	6767	3482	10249

Tabell 4. Familieinnvandringstillatelser etter statsborgerskap. 2001–2006

Statsborgerskap	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Afghanistan	382	510	387	318	507	471
Australia	71	61	58	86	74	108
Bosnia-Hercegovina	165	169	94	147	124	94
Brasil	130	129	156	191	234	262
Canada	96	97	56	72	95	89
Chile	116	140	101	144	107	105
Cuba	61	68	48	78	48	60
Egypt	31	34	21	40	38	53
Eritrea	47	46	26	42	34	49
Estland	60	65	53	67	56	66
Etiopia	152	226	63	157	172	131
Filippinene	366	457	396	437	433	412
Frankrike	164	158	135	131	156	171
Ghana	83	91	54	77	71	71
India	159	161	132	162	176	246
Indonesia	29	24	42	49	46	57
Irak	1 696	1737	940	909	933	626
Iran	288	268	252	260	205	174
Italia	44	58	47	55	45	66
Kenya	26	52	30	56	66	48
Kina	134	228	156	226	217	240
Kroatia	68	61	56	68	48	47
Latvia	47	65	58	53	60	80
Libanon	53	34	28	41	19	47
Liberia	1	1	3	16	26	56
Litauen	82	136	106	162	238	382
Marokko	196	204	125	126	119	112
Mexico	34	29	58	34	38	48
Myanmar	1	8	3	41	80	114
Nederland	214	188	171	271	358	424
Nepal	54	54	25	50	52	50
Nigeria	45	36	22	64	51	67
Pakistan	566	545	518	496	461	392
Peru	26	45	32	44	44	54
Polen	232	289	247	390	748	1 702
Romania	96	97	73	98	111	104
Russland	637	905	797	742	653	595
Serbia og Montenegro	438	490	283	359	276	258
Somalia	645	1 707	652	689	929	913
Spania	39	60	35	49	53	57
Sri Lanka	236	221	148	183	135	121
Storbritannia	394	420	330	453	420	437
Sør-Korea	19	26	17	40	47	59
Thailand	650	918	780	1 099	1 014	943
Tyrkia	490	465	445	418	369	279
Tyskland	382	426	401	563	558	768
Ukraina	88	153	129	155	133	148
USA	437	439	322	423	355	410
Vietnam	325	291	171	334	240	154
Statsløs	57	135	94	109	88	131
Andre land	1 290	1 380	1 093	1 476	1 475	1 430
Totalt	12 142	14 607	10 469	12 750	13 035	13 981

Tabell 5. Familieinnvandringstillatelser etter herboendes oppholdsgrunnlag og søkers statsborgerskap. 2006

Statsborgerskap	Norsk eller nordisk borger	Utlending med BOS	Flyktning	Arbeid inkl. EØS	Ut-danning	Familieinnvandrings-tillatelse	Andre tillatelser	Ikke registrert	Totalt
Afghanistan	22	178	262	1	0	1	0	7	471
Australia	65	0	1	37	2	1	2	0	108
Bosnia-Hercegovina	44	22	2	15	0	7	0	4	94
Brasil	189	1	0	42	1	27	0	2	262
Canada	32	2	1	48	2	2	2	0	89
Chile	64	18	0	10	0	12	0	1	105
Cuba	47	3	0	0	0	10	0	0	60
Egypt	30	0	7	14	1	0	0	1	53
Eritrea	10	6	33	0	0	0	0	0	49
Estland	14	3	0	43	2	2	1	1	66
Etiopia	17	36	40	3	27	6	0	2	131
Filippinene	286	16	1	58	1	45	2	3	412
Frankrike	47	1	0	118	1	3	1	0	171
Ghana	30	11	0	5	18	4	3	0	71
India	56	15	1	154	5	9	2	4	246
Indonesia	29	4	2	9	7	4	1	1	57
Irak	97	261	150	64	0	26	21	7	626
Iran	78	38	23	16	1	8	7	3	174
Italia	30	6	0	29	0	1	0	0	66
Kenya	27	4	0	7	0	7	3	0	48
Kina	95	20	19	70	15	16	0	5	240
Kroatia	20	11	0	15	0	1	0	0	47
Latvia	23	4	0	42	2	5	0	4	80
Libanon	36	5	1	0	0	5	0	0	47
Liberia	4	3	47	0	0	1	0	1	56
Litauen	39	2	0	303	4	33	0	1	382
Marokko	81	19	4	4	0	1	3	0	112
Mexico	29	1	0	12	4	2	0	0	48
Myanmar	0	10	104	0	0	0	0	0	114
Nederland	59	4	0	318	0	17	16	10	424
Nepal	3	7	3	1	34	1	1	0	50
Nigeria	40	4	1	18	1	2	0	1	67
Pakistan	244	81	8	38	11	4	1	5	392
Peru	42	1	0	1	2	8	0	0	54
Polen	90	43	1	1 492	2	52	2	20	1 702
Romania	66	2	0	28	3	4	0	1	104
Russland	273	38	98	77	12	93	2	2	595
Serbia og Montenegro	118	47	14	22	1	21	1	2	226
Somalia	83	542	272	0	0	12	1	3	913
Spania	37	1	0	17	0	2	0	0	57
Sri Lanka	71	27	3	8	6	4	1	1	121
Storbritannia	165	12	0	232	0	13	10	5	437
Sør-Korea	10	0	0	41	5	3	0	0	59
Thailand	640	30	1	7	0	260	1	4	943
Tyrkia	209	40	3	15	0	11	0	1	279
Tyskland	105	7	2	598	7	28	7	14	768
Ukraina	87	10	4	26	1	20	0	0	148
USA	217	5	0	148	14	10	5	11	410
Vietnam	122	6	0	2	10	14	0	0	154
Statsløs	30	10	82	1	0	2	0	5	130
Andre land	659	151	156	306	69	102	5	15	1463
Totalt	4 911	1 768	1 346	4 515	271	922	101	147	13 981

Tabell 6. Vedtak om beskyttelse. 1996–2006

År	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
I ASYLSØKERE											
Første instans Asyl	6	83	95	181	97	292	332	585	457	567	461
Opphold hum.gr.lag*	610	550	1 564	2 609	2 856	4 036	2 958	2 972	3 023	1 913	1 221
Begrenset opphold (Irak)					2 019	40	0	0	0	0	0
Avslag	1 410	1 531	2 260	3 300	4 899	8 976	12 829	12 236	8 346	4 270	2 025
Klageinstans Asyl	0	4	13	0	4	4	10	21	75	62	60
Opphold hum.gr.lag*	255	176	249	423	343	265	326	219	613	513	464
Avslag	913	1 364	1 055	3 140	4 294	4 145	7 859	9 429	10 733	6 936	5 745
II OVERFØRINGSFLYKTNINGER	594	1 281	1 118	1 480	1 481	1 269	1 355	1 149	758	942	992
III KOLLEKTIV VURDERING (Massefluktsituasjon)	782	495	267	8 059	0	0	0	0	0	0	0
IV SUM ANTALL GITT BESKYTTELSE (I+II+III)											
Asyl	600	1 368	1 226	1 661	1 582	1 565	1 697	1 755	1 290	1 571	1 513
Opphold hum.gr.lag*	865	726	1 813	3 032	3 199	4 301	3 284	3 191	3 636	2 426	1 685
Begrenset opphold (Irak)					2 019	40	0	0	0	0	0
Koll.vurd	782	495	267	8 059	0	0	0	0	0	0	0
SUM	2 247	2 589	3 306	12 752	6 800	5 906	4 981	4 946	4 926	3 997	3 198

* Opphold på humanitært grunnlag inkluderer både opphold på grunnlag av annen beskyttelse og opphold av humanitære grunner.

Vedtak i førsteinstans (UDI): Antall avslag inneholder også vedtak i saker som ikke er realitetsbehandlet, men avgjort etter Dublin-forordningen eller andre avtaler om tilbaketagelse til trygt førsteland.

Vedtak i klageinstans (UNE): Oversikten fra UNE viser behandlede ordinære klagesaker fra UDI, Dublin-saker og omgjøringsanmodninger. Antall innvilgede opphold på humanitært grunnlag i 2004 omfatter 393 saker innvilget med henvisning til forskriften for barn av asylsøkere som hadde søkt asyl senest 1. juli 2001, fått endelig avslag senest 1. juli 2003, og som fremdeles oppholdt seg i Norge.

Overføringsflyktninger gjelder innreisestillatelse for personer fremmet bl.a. via FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR). De som har fått innreisestillatelse etter individuell vurdering, har i det alt vesentlige fått innvilget asylstatus.

Vedtak etter kollektiv vurdering gjelder inntil 01.01.99 personer fra Bosnia-Hercegovina som har fått midlertidig opphold. Fra 30.04.99 til 06.08.99 gjelder tallene kosovoflyktninger.

Kilder: UDI og UNE.

Tabell 7. Asylvedtak fattet av UDI etter statsborgerskap og utfall. 2006*

Statsborgerskap	Realitetsbehandlet i Norge					Ikke realitetsbehandlet i Norge			totalt
	asyl	annen beskyttelse	opphold av humanitære grunner	15-mnd.-regelen	avslag	Dublin II-forordningen	avslag annen grunn**	trukket/henlagt	
Afghanistan	14	44	104	0	37	45	0	18	262
Albania	5	0	1	0	30	4	0	9	49
Algerie	0	0	0	0	13	11	0	13	37
Angola	0	1	9	0	2	3	0	0	15
Armenia	0	0	0	3	4	6	0	11	24
Aserbajdsjan	0	0	0	0	38	8	1	6	53
Bangladesh	0	0	0	0	0	1	0	12	13
Bosnia-Hercegovina	0	0	1	0	25	12	0	13	51
Burundi	2	26	1	0	5	10	5	1	50
Dem. Rep. Kongo	4	13	8	0	3	5	0	2	35
Elfenbeinskysten	0	3	0	0	3	3	1	0	10
Eritrea	111	70	40	0	5	34	0	8	268
Etiopia	12	0	0	0	13	13	5	5	48
Georgia	0	0	0	0	1	0	4	8	13
Ghana	0	0	0	0	3	4	0	2	9
Guinea	1	0	0	0	1	5	1	2	10
Hviterussland	0	0	0	0	7	15	1	10	33
India	0	0	0	0	1	1	0	8	10
Irak	16	204	70	0	232	114	1	114	751
Iran	4	12	3	0	81	33	0	13	146
Israel	2	0	0	0	11	0	0	1	14
Kamerun	0	0	0	0	6	3	0	0	9
Kasakhstan	0	0	0	0	7	1	0	2	10
Kenya	0	0	0	0	9	1	0	0	10
Kina	8	9	7	0	4	1	0	4	33
Kirgisistan	0	0	2	0	9	0	0	2	13
Kroatia	0	0	1	0	11	0	0	3	15
Libanon	0	0	0	0	7	7	0	4	18
Liberia	0	3	4	0	3	4	0	1	15
F.Y.R. Makedonia	0	0	0	0	15	6	0	4	25
Marokko	2	0	1	0	10	9	0	3	25
Mongolia	0	0	0	0	12	1	0	4	17
Nepal	1	0	1	0	69	13	1	9	94
Nigeria	0	0	3	0	18	7	0	11	39
Nord-Korea	1	0	0	0	0	3	0	5	9
Pakistan	1	0	2	0	7	1	0	7	18
Russland	21	20	285	0	72	79	0	21	498
Rwanda	8	0	20	1	4	5	0	0	38
Serbia og Montenegro	30	1	7	0	228	51	0	55	372
Somalia	152	142	35	0	29	70	4	32	464
Sri Lanka	0	5	1	0	4	8	0	3	21
Sudan	2	2	1	0	5	3	0	0	13
Syria	0	3	0	0	27	25	0	5	60
Tyrkia	2	0	0	0	30	21	0	9	62
Ukraina	0	0	0	0	6	7	0	11	24
Usbekistan	2	1	0	0	44	3	0	5	55
Vest-Sahara	0	0	1	0	7	4	0	0	12
Vietnam	0	0	0	0	4	6	0	5	15
Statsløs	53	38	11	0	43	36	0	10	191
Andre land	7	3	2	0	71	22	1	34	140
Totalt	461	600	621	4	1276	724	25	505	4216

*Søkt fra utlandet og kvoteflyktninger er holdt utenfor.

**Har opphold i trygt 3. land eller avslag pga Nordisk passkontrolloverenskomst, jf. ul. § 17a-f.

Tabell 8. Overføringsflyktninger etter statsborgerskap, innvilgelser og ankomster til Norge. 2006

Statsborgerskap	Innvilgelser*	Ankomster
Afghanistan	0	1
Aserbajdsjan	2	2
Bhutan	17	0
Burundi	52	50
Dem. Rep. Kongo	209	203
Eritrea	1	1
Etiopia	1	1
Filippinene	80	107
Irak	11	9
Iran	9	7
Kambodsja	18	20
Kina	8	8
Myanmar	436	484
Russland	14	14
Rwanda	8	8
Somalia	18	18
Syria	1	1
Turkmenistan	2	2
Uganda	2	2
Usbekistan	4	4
Vietnam	28	47
Zambia	2	2
Statsløs	1	1
Totalt	924	992

*Tallet på innreiser til Norge omfatter personer som ble tatt ut i 2005 og 2006. Derfor er det ikke direkte sammenheng mellom tall for innvilgelser og ankomster samme år.

Tabell 9. Bosettingstillatelser etter statsborgerskap. 2004–2006

Statsborgerskap	2004	2005	2006
Afghanistan	754	1250	1 287
Algerie	53	64	70
Bosnia-Hercegovina	470	548	253
Brasil	90	118	113
Bulgaria	79	86	65
Burundi	18	63	232
Canada	98	117	87
Chile	183	166	139
Cuba	58	37	55
Dem. Rep. Kongo	18	74	200
Eritrea	59	64	97
Etiopia	296	242	244
Filippinene	368	459	442
Frankrike	76	91	65
Ghana	51	81	56
India	236	229	175
Indonesia	56	39	117
Irak	1 602	3 038	1 558
Iran	772	752	639
Kina	126	214	196
Kroatia	222	246	104
Latvia	40	51	70
Liberia	3	10	210
Litauen	66	111	116
F.Y.R. Makedonia	35	51	51
Marokko	202	182	124
Myanmar	14	25	120
Nederland	97	152	114
Pakistan	843	706	529
Polen	253	407	367
Romania	90	89	81
Russland	792	1 200	1 626
Rwanda	28	87	83
Serbia og Montenegro	1 541	1 226	605
Sierra Leone	41	14	56
Slovakia	18	57	75
Somalia	1 226	2 251	1 925
Sri Lanka	361	299	231
Storbritannia	355	516	423
Sudan	63	116	80
Sveits	66	101	53
Syria	57	74	52
Sør-Korea	104	79	92
Thailand	548	846	826
Tyrkia	426	494	371
Tyskland	170	229	176
Ukraina	135	128	125
USA	460	661	499
Vietnam	184	252	201
Statsløs	69	194	181
Andre land	1 493	1 462	1 243
Totalt	15 465	20 048	16 899

Tabell 10. Asylsøknader til Norge etter statsborgerskap. 1995–2006

Statsborgerskap	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Afghanistan	10	3	16	45	172	326	603	786	2032	1059	466	224
Albania	2	15	21	9	69	88	210	274	239	113	79	43
Algerie	43	26	22	40	66	72	346	468	180	104	45	37
Angola	1	0	2	3	9	4	11	24	174	39	26	38
Armenia	4	0	2	31	124	65	175	163	41	46	7	25
Aserbajdsjan	0	2	2	13	39	35	100	145	142	129	84	40
Bosnia-Hercegovina	106	73	90	236	161	272	907	810	657	119	52	40
Bulgaria	6	5	9	14	6	12	950	359	110	28	22	3
Burundi	3	7	4	3	3	10	30	56	120	133	100	126
Dem. Rep. Kongo	0	0	7	4	5	8	3	15	75	49	71	83
Eritrea	0	4	12	38	61	51	132	269	198	110	177	316
Etiopia	18	30	48	81	126	96	173	325	287	148	100	143
F.Y.R. Makedonia	0	5	1	17	21	15	190	301	241	66	25	23
Georgia	1	1	5	4	69	70	205	284	177	82	15	11
Guinea	0	0	0	0	0	0	5	16	75	30	4	18
Hviterussland	1	1	7	10	75	139	330	395	269	57	32	28
Irak	99	113	272	1 317	4 073	766	1 056	1 624	938	413	671	1 002
Iran	163	120	138	270	350	327	412	450	608	393	279	218
Israel	4	4	15	11	15	10	26	50	54	21	15	12
Kamerun	0	1	8	27	26	23	18	86	73	48	37	18
Kasakhstan	0	1	5	4	55	36	112	137	49	24	22	5
Kina	5	3	8	10	8	12	19	87	117	67	49	51
Kirgisistan	0	0	0	0	0	15	67	152	44	26	24	10
Kroatia	29	3	55	2 452	60	16	1 216	139	51	20	18	10
Libanon	18	6	17	28	49	22	34	67	68	33	25	61
Liberia	1	5	2	3	1	4	7	13	49	68	41	24
Libya	4	8	3	3	7	7	62	123	283	134	23	13
Litauen	28	7	24	29	58	145	91	42	36	13	8	1
Moldova	4	0	2	8	48	62	68	81	96	34	17	5
Mongolia	0	0	0	0	0	4	545	200	91	13	10	16
Nepal	0	0	2	0	7	26	97	64	45	91	104	60
Nigeria	5	4	4	6	5	14	27	139	235	205	94	54
Pakistan	31	16	26	146	265	220	186	216	92	48	33	26
Polen	8	209	19	2	2	68	39	51	36	5	3	1
Romania	10	8	19	77	153	712	203	247	206	33	16	10
Russland	69	50	39	141	318	471	1 318	1 718	1 893	938	545	548
Rwanda	8	6	6	3	5	7	15	34	54	36	50	33
Serbia og Montenegro	146	76	343	1 666	1 152	4 188	928	2 460	2 180	860	468	369
Sierra leone	2	0	11	12	14	33	16	14	41	31	21	14
Slovakia	3	3	1	1	233	507	187	324	82	10	0	1
Somalia	189	180	552	955	1 340	910	1 080	1 534	1 601	957	667	632
Sri Lanka	90	413	196	173	112	165	164	87	64	58	58	106
Sudan	23	32	34	46	59	31	47	94	65	33	45	36
Syria	14	16	23	73	95	60	57	80	96	69	79	49
Tsjekkia	2	1	0	4	13	25	440	186	128	25	1	5
Tyrkia	35	24	44	131	279	164	204	257	235	149	111	69
Ukraina	15	8	8	13	34	131	1 027	772	92	44	20	12
Usbekistan	0	0	1	0	3	4	105	206	92	51	42	52
Vietnam	2	3	2	1	4	1	27	35	31	44	20	17
Statsløs	59	19	42	85	164	120	194	391	366	298	209	237
Andre land	229	277	130	328	209	418	429	692	405	346	272	345
Total	14 60	1 778	2 273	8 543	10 160	10 843	14 782	17 480	15 613	7 950	5 402	5 320

Tabell 11. Enslige mindreårige asylsøkere til Norge etter statsborgerskap. 1996–2006

Statsborgerskap	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Afghanistan	1	1	3	7	36	41	144	306	141	46	60
Albania	4	1	0	2	3	17	2	10	2	1	1
Algerie	2	4	4	3	7	9	26	11	9	1	1
Angola	0	0	0	1	1	1	3	28	7	5	4
Bosnia-Hercegovina	0	12	11	0	4	4	3	1	0	1	1
Burundi	0	0	1	0	0	2	4	11	6	9	11
Dem. Rep. Kongo	0	1	0	0	1	0	1	3	2	3	5
Eritrea	1	8	14	13	9	25	37	24	10	7	14
Etiopia	10	25	24	26	22	44	59	57	14	9	5
Guinea	0	0	0	0	0	2	5	10	2	1	0
Hviterussland	0	0	1	1	9	5	12	11	1	0	1
Irak	3	24	36	141	80	87	190	108	30	46	92
Iran	1	10	12	4	9	4	10	11	8	9	9
Kroatia	0	2	36	0	0	1	0	0	2	0	0
Litauen	1	4	1	1	6	5	5	10	3	3	0
Marokko	1	0	0	4	0	2	1	0	2	3	4
Mongolia	0	0	0	0	1	18	10	9	0	0	0
Nigeria	0	2	0	1	4	1	12	14	6	4	2
Russland	1	3	13	4	20	37	21	26	17	18	28
Serbia og Montenegro	5	34	65	22	93	15	29	19	5	3	4
Sierra Leone	0	0	1	3	18	2	2	5	4	2	0
Somalia	33	139	154	103	114	99	133	117	80	74	61
Sri Lanka	24	66	72	34	58	60	39	20	15	16	16
Sudan	1	4	2	0	3	5	9	4	1	3	2
Statsløs	2	5	2	2	2	12	13	18	4	11	3
Andre land	17	31	14	14	56	63	124	83	53	47	25
Totalt	107	376	466	386	556	561	894	916	424	322	349

Inkluderer alle som oppga å være enslig mindreårig asylsøker ved ankomst.

Tabell 12. Asylsøknader mottatt i 36 industriland per 3. kvartal. 2004–2006

Mottaksland	3 kvartal 2004	3 kvartal 2005	3 kvartal 2006
Australia	2 474	2 435	2 652
Belgia	11 070	11 836	8 214
Bulgaria	765	633	407
Canada	18 225	13 908	16 683
Danmark	2 584	1 832	1 361
Finland	2 625	2 833	1 745
Frankrike	43 945	38 741	23 119
Hellas	3 450	7 181	5 413
Irland	3 598	3 261	3 138
Japan	342	265	782
Kypros	6 062	5 821	3 046
Malta	646	827	962
Nederland	7 140	8 269	11 972
Norge	6 187	3 883	3 908
Polen	5 232	3 797	3 026
Slovakia	8 990	2 392	1 918
Slovenia	849	1 320	406
Spania	3 836	3 539	3 698
Storbritannia	30 525	23 155	21 015
Sveits	11 568	7 456	7 479
Sverige	17 655	12 419	15 493
Tsjekkia	4 405	3 054	2 421
Tyskland	27 304	20 402	15 506
Ungarn	1 216	1 232	1 611
USA	40 029	37 457	38 874
Østerrike	18 704	15 440	9 692
Andre land	2 671	1 817	1 260
Total	282 108	235 219	205 810

Kilde: UNHCR

Tabell 13. Visumsaker behandlet ved norsk utenriksstasjon, etter utenriksstasjon og utfall. 2006

Utenriksstasjon	Innvilgelse	Avslag	Antall vedtak
Abidjan	277	225	502
Abu Dhabi	658	64	722
Abuja	517	425	942
Addis Abeba	852	351	1 203
Amman	1 061	86	1 147
Ankara	1 149	306	1 455
Baku	1 548	57	1 605
Bangkok	4 826	636	5 462
Beijing	8 640	542	9 182
Beograd	1 620	120	1 740
Bucuresti	297	27	324
Cairo	693	46	739
Caracas	224	66	290
Colombo	590	579	1 169
Dar es Salaam	374	33	407
Dhaka	311	58	369
Edinburgh	378	1	379
Hanoi*	854	151	1 005
Harare*	263	1	264
Houston	224	6	230
Islamabad	1 078	1 108	2 186
Jakarta	971	12	983
Kampala	290	70	360
Kathmandu	238	102	340
Kiev	3 739	363	4 102
Lilongwe	477	8	485
London	2 321	39	2 360
Luanda	299	10	309
Lusaka	376	8	384
Manila	6 813	347	7 160
Moskva	20 187	196	20 383
Murmansk	12 714	148	12 862
Nairobi	754	9	763
New Delhi	3 435	321	3 756
New York	357	11	368
Ottawa	196	5	201
Pretoria	2 107	12	2 119
Rabat	158	142	300
Riga	613	11	624
San Fransisco	234	13	247
Sarajevo	1 016	185	1 201
Shanghai	3 094	74	3 168
Singapore	556	27	583
Skopje	1 053	44	1 097
St.Petersburg	5 576	62	5 638
Tallinn	757	19	776
Teheran	692	427	1 119
Tel Aviv	214	0	214
Tirana	260	1	261
Tunis	1 013	75	1 088
Andre stasjoner	1 802	231	2 033
Totalt	98 746	7 860	106 606

Tallene er basert på mauelle tellinger innrapportert fra utenriksstasjonene til UDI. Innvilgede visum på vegne av andre land er inkludert i tallene. Disse utgjør om lag 6 100 visum.

* Tallene er basert på uttrekk fra NORVIS.

Tabell 14. Visumsaker behandlet av UDI etter statsborgerskap og utfall. 2006

Statsborgerskap	Innvilgelse	Avslag	Antall vedtak
Afghanistan	31	15	46
Albania	27	23	50
Algerie	7	20	27
Angola	3	2	5
Bangladesh	0	5	5
Bosnia-Hercegovina	12	5	17
Colombia	102	47	149
Cuba	64	38	102
Eritrea	9	26	35
Etiopia	4	19	23
Filippinene	24	13	37
Gambia	3	3	6
Georgia	20	2	22
Ghana	20	81	101
Hviterussland	4	8	12
India	97	50	147
Indonesia	52	3	55
Irak	64	74	138
Iran	252	227	479
Jordan	7	4	11
Jugoslavia	34	26	60
Kenya	4	5	9
Kina	112	57	169
Libanon	47	228	275
Liberia	3	1	4
Makedonia	40	30	70
Marokko	3	2	5
Moldova	1	16	17
Nepal	7	8	15
Nigeria	11	5	16
Pakistan	51	33	84
Palestinere	14	51	65
Peru	5	21	26
Russland	81	59	140
Serbia Montenegro	275	170	446
Somalia	3	9	12
Sri Lanka	101	53	154
Sudan	20	12	32
Syria	23	11	34
Sør-Afrika	8	3	11
Tanzania	6	1	7
Thailand	455	27	482
Tunisia	1	6	7
Tyrkia	10	8	18
Ukraina	36	34	70
Vietnam	5	7	12
Zimbabwe	4	0	4
Dominikanske republikk	0	3	3
Statsløs	3	54	57
Andre land	29	27	56
Totalt	2 194	1 632	3 826

Tabell 15. Bortvisningsvedtak ved innreise*, etter grunnlag. 1996-2006

Grunnlag for bortvisning	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Manglende pass/visum	607	670	702	847	775	342	299	233	267	199	151
Tidligere utvist	11	9	15	18	37	45	47	33	46	24	18
Manglende tillatelse	123	225	339	362	397	536	771	722	339	159	218
Manglende midler	89	82	242	228	362	429	577	535	252	125	138
Tidligere straffet	169	163	218	280	253	227	197	101	66	38	31
Innmeldt SIS**	-	-	-	-	-	-	-	41	26	28	31
Annet	21	2	6	11	21	40	16	47	45	64	64
Totalt	1020	1151	1522	1746	1845	1619	1907	1712	1041	637	651

*Inkluderer vedtak i alle instanser

** Innført i forbindelse med Norges inntreden i Schengensamarbeidet. SIS (Schengen Information System) er bl.a. et register over personer som er uønsket i ulike Schengen-land, dette gjelder blant annet personer som er utvist på grunn av kriminalitet. Personer som er registrert i SIS vil normalt ikke få visum.

Tabell 16. Bortvisningsvedtak etter innreise*, etter grunnlag. 1996-2006

Grunnlag for bortvisning	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Manglende pass/visum	13	13	15	14	10	3	5	85	52	18	1
Tidligere utvist	11	9	4	2	7	7	5	3	4	6	6
Manglende tillatelse	269	109	60	50	45	186	74	36	33	15	11
Manglende midler	29	21	1	4	0	4	3	3	5	13	3
Tidligere straffet	27	18	38	22	32	17	7	7	4	3	3
Innmeldt SIS**	-	-	-	-	-	-	-	0	2	0	0
Annet	8	2	11	5	3	2	8	3	8	15	14
Totalt	357	172	129	97	97	219	102	137	108	70	38

*Inkluderer vedtak i alle instanser

** Innført i forbindelse med Norges inntreden i Schengensamarbeidet. SIS (Schengen Information System) er bl.a. et register over personer som er uønsket i ulike Schengen-land, dette gjelder blant annet personer som er utvist på grunn av kriminalitet. Personer som er registrert i SIS vil normalt ikke få visum.

Tabell 17. Utvisningsvedtak etter grunnlag. 2003-2006

Grunnlag for utvisning	2003	2004	2005	2006
Brudd på Utlendingsloven	570	758	683	791
Brudd på Straffeloven	566	490	566	555
Annet	5	12	25	33
Totalt	1141	1260	1274	1379

Begrepsdefinisjoner

Aldersundersøkelse – røntgenundersøkelse av tenner og/eller hånd for å fastsette alderen på personer som oppgir å være yngre enn 18 år, når det er tvil om det er riktig.

Arbeidstillatelse – en tillatelse som blir gitt til ikke-nordiske borgere når formålet med oppholdet er å arbeide i Norge. Arbeidstillatelse kan gis til personer over 15 år som etter utlendingsloven fyller vilkårene for å få arbeide i Norge

Asyl – fristed for personer som med rette frykter forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørighet til en spesiell gruppe. Asyl innebærer blant annet beskyttelse mot å bli sendt tilbake til området der asylanten har grunn til å frykte forfølgelse. Asyl gir også visse rettigheter under oppholdet i asyl-landet. Utlendinger som innvilges asyl i Norge, får status som flyktning.

Asylmottak – frivillig botilbud til asylsøkere som kommer til Norge. UDI er ansvarlig for å organisere et mottaksapparat som kan håndtere et varierende antall asylsøkere og asylsøkere med ulike behov som følge av alder og helsetilstand.

Asylsøker – person som på egen hånd og uanmeldt ber myndighetene om beskyttelse og anerkjennelse som flyktning. Personen kalles asylsøker inntil søknaden er avgjort.

Au pair – en person mellom 18 og 30 år som får midlertidig opphold, i inntil to år, for å bo hos en norsk familie mot tjenesteytelser. Målsettingen er at vedkommende skal få økt sine språk- og fagkunnskaper samt utvidet allmenndannelsen ved å få bedre kjennskap til Norge.

Avslag – vedtak som betyr at vilkårene for den tillatelsen en person har søkt om, ikke er oppfylt. Avslag som er fattet av norske utenriksstasjoner eller politiet, kan påklages til UDI. Avslag som er fattet av UDI som første instans, kan påklages til Utlendingsnemnda (UNE). I asylsaker inkluderer avslag saker som er avslått etter en realitetsbehandling, saker som er avslått på bakgrunn av den nordiske passoverenskomsten eller fordi søkeren først har vært i et annet trygt asylland. Videre omfatter det

saker hvor søkeren har søkt fra utlandet og av den grunn fått avslag.

Bortvisning – vedtak som nekter en utlending innreise til eller opphold i Norge. Vedtaket er ikke til hinder for senere innreise. Bortvisning må ikke forveksles med utvisning eller uttransportering fra riket. Bosettingstillatelse – tillatelse som kan gis til personer som har vært tre år i Norge med gyldig oppholds- eller arbeidstillatelse som danner grunnlag for bosettingstillatelse. Tillatelsen gir rett til varig opphold og generell adgang til å ta arbeid i Norge. En bosettingstillatelse faller som hovedregel bort ved opphold i utlandet i mer enn to år.

Differensiert asylsaksbehandling – UDI deler søknadene om asyl etter situasjonen i søkers opprinnelsesland. Sakene som realitetsbehandles, deles i tre ulike kategorier: 48-timerssaker, 3-ukerssaker og normale saker. I tillegg er det egne prosedyrer for EMA- og Dublin-saker.

Dublin-saker – omfatter personer som skal få vedtak i henhold til Dublin II-forordningen. Etter Dublin II-forordningen skal realitetsbehandlingen av en søknad foretas av ansvarslandet. Ansvar pålegges i hovedsak det landet hvor utlendingen først søkte asyl eller fikk oppholdstillatelse eller et Schengen-visum. Forordningen har til formål å sikre at alle personer som leverer en søknad, får behandlet denne, og at asylsøknaden kun behandles i ett av medlemslandene.

Datasystemet for utlendings- og flyktningssaker (DUF) – et registreringssystem og saksbehandlerverktoy for hele utlendingsforvaltningen. Systemet oppdaterer og bruker data i utlendingsdatabasen, og brukes hovedsakelig av politiet, UDI og UNE. Visumsøknader behandles i NORVIS.

Enslig mindreårig asylsøker (EMA) – asylsøker eller flyktning som er under 18 år, og som er uten foreldre eller andre med foreldreansvar i Norge.

Eurodac – et sentralt elektronisk fingeravtrykksregister over utlendinger (hovedsakelig asylsøkere) som er registrert i et land som deltar i Dublin-samarbeidet. Registeret gir bare mulighet til å sammenligne fingeravtrykk i henhold til Dublin II-forordning.

Formålet med registeret er å finne ut om en asylsøker tidligere har søkt asyl i et annet land som er tilknyttet Eurodac.

Familieinnvandringstillatelse – tillatelse som innvilges til personer som er eller skal bli nært familiemedlem av en norsk borger eller en utenlandsk statsborger med lovlig opphold i Norge.

Flyktning – omfatter overføringsflyktninger og asylsøkere som har fått innvilget asyl. I Norge brukes betegnelsen ofte også om personer som har fått beskyttelse eller opphold på humanitært grunnlag etter søknad om asyl.

Førsteinstans – den instansen som fatter første vedtak i en sak. I asylsaker er det alltid UDI som er førsteinstans. I en del andre oppholdssaker kan politiet i Norge eller norske utenriksstasjoner fatte første vedtak.

Henlagt sak – omfatter saker hvor det er fattet et henleggelsesvedtak. Dette kan ha blitt gjort fordi søkeren har forsvunnet, har trukket søknaden, eller fordi søknaden av andre grunner ikke kan få et annet utfall.

Innvandrere – en person som er født i utlandet og fast bosatt i Norge, med foreldre som begge er født i utlandet.

Integrering – betyr vanligvis at innvandre- re og flyktninger blir funksjonsdyktige deler av samfunnet uten å miste sin kulturelle eller etniske identitet.

International Organization for Migration (IOM) – er en organisasjon som UDI samarbeider med for å tilrettelegge hjemreise for personer som har fått endelig avslag på asylsøknaden (frivillig retur), og reise til Norge for overføringsflyktninger.

Klageinstans – instansen som behandler klager på vedtak fattet av førsteinstansen. Når politiet i Norge eller norske utenriksstasjoner avslår en søknad, er UDI klageinstans. Når UDI avslår som førsteinstans, kan vedtaket påklages til Utlendingsnemnda (UNE).

Kollektiv beskyttelse – midlertidig oppholds- eller arbeidstillatelse som kan

innvilges til personer i en massefluktsituasjon, etter en gruppevurdering. Eventuelle asylsøknader fra personer i gruppen kan stilles i bero i inntil tre år. Slik tillatelse danner ikke grunnlag for bosettingstillatelse de første fire årene.

NORVIS – datasystem som brukes til å behandle søknader om visum for å besøke Norge. Systemet brukes ved over 90 utenriksstasjoner og oppdaterer og utnytter data i utlendingsdatabasen. Det vil bli knyttet til Schengen-samarbeidets datasystem VIS.

Opphold av andre beskyttelsesgrunner – tillatelse som kan gis til en asylsøker som ikke fyller kravene i flyktningkonvensjonen, men som likevel har en flyktninglignende bakgrunn som gjør at han eller hun har behov for beskyttelse.

Opphold av humanitære grunner – tillatelse som kan gis til asylsøkere som ikke har beskyttelsesbehov, men hvor det foreligger sterke menneskelige hensyn som tilsier at det bør innvilges oppholdstillatelse, for eksempel ved alvorlige helsemessige forhold, av hensyn til mindreåriges situasjon eller ved sterk tilknytning til riket. Slike hensyn blir ofte sett i sammenheng med vanskelige forhold i hjemlandet, eksempelvis i etterkant av en krigstilstand.

Overføringsflyktning – flyktning som får komme til Norge etter et organisert uttak, vanligvis i samarbeid med FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR). Etter forslag fra regjeringen fastsetter Stortinget hvert år en kvote for hvor mange overføringsflyktninger Norge kan ta imot.

Praktikant – en tillatelse som skal gi en utlending mulighet til å få opplæring i et yrke. Det er et krav at arbeidet er av vesentlig betydning for utviklingen av vedkommendes kompetanse og inngår som en naturlig del av yrkesutdannelsen i hjemlandet. Tillatelsen kan fornyes og gis i inntil to år.

Realitetsbehandling av asylsøknad – innebærer at UDI vurderer en asylsøkers behov for beskyttelse eller om det er andre sterke menneskelige hensyn som gjør at søkeren kan få opphold i landet. Ved Dublin-saker skal søknaden realitetsbehandles i et annet land.

Schengen-samarbeidet – et samarbeid som innebærer at passkontrollen er avskaffet ved reise mellom de europeiske landene som deltar i samarbeidet. Landene har en felles ytre grense. Borgere av land som er med i samarbeidet, kan derfor reise fritt mellom medlemslandene. Det samme gjelder utenlandske statsborgere som har oppholdstillatelse i et av medlemslandene, eller som har fått innvilget visum til Schengenområdet. Med i samarbeidet er (2006): Belgia, Danmark, Finland, Frankrike, Hellas, Island, Italia, Luxembourg, Nederland, Norge, Portugal, Spania, Sverige, Tyskland og Østerrike.

Sesongarbeidstillatelse – gis til utlendinger fra land utenfor EØS/EU som skal arbeide innen typisk sesongregulert virksomhet, for eksempel innhøsting i jordbruket eller i forbindelse med ordinær ferieavvikling. Arbeidstillatelse som sesongarbeider kan gis for inntil seks måneder i løpet av et kalenderår.

SESAM – datasystem for administrasjon av asylmottakene. Systemet oppdaterer og bruker data i utlendingsdatabasen. Det brukes av UDI og de som har ansvar for drift av asylmottak.

Statsborgerskap – en formell status som medfører tilhørighet til en stat med rettigheter og plikter overfor denne staten. Statsborgerskap oppstår vanligvis ved fødselen og bestemmes enten av fødested eller av foreldrenes statsborgerskap. For at en utenlandsk statsborger skal kunne få norsk statsborgerskap etter søknad, må personen være minst 18 år, ha hatt fast bolig i Norge de siste sju årene og ha plettfri vandel og ikke større bidragsgjeld.

Utlendingsdatabasen (UDB) – database for alle saker som gjelder søknad om besøk og opphold i Norge samt om de som oppholder seg i asylmottak. Databasen oppdateres av og gir data til DUF, NORVIS og SESAM.

Utvising – vedtak som innebærer at en utlending må reise ut av landet og mister muligheten til å komme tilbake til Norge. Som hovedregel gjelder vedtaket også de øvrige Schengen-landene. Innreiseforbudet kan bli gjort varig eller tidsbegrenset, men er som hovedregel ikke kortere enn to år. Se også bortvisning.

Vedtak – en avgjørelse, truffet av et offentlig forvaltningsorgan, som er bestemmende for privatpersoners rettigheter og plikter.

Visum – tillatelse for visumpliktige til å reise inn i Norge og resten av Schengenområdet og oppholde seg i området i en angitt periode, vanligvis inntil tre måneder. Visum gis vanligvis for bare ett besøk, men kan gis for flere. En visumetikett settes inn i passet for å markere tillatelsen.

15-månedersregelen – asylsøkere kan innvilges oppholdstillatelse dersom UDI ikke har ferdigbehandlet asylsaken innen 15 måneder. Regelen gjelder bare så fremt det ikke er asylsøkeren selv som har bidratt til lang saksbehandlingstid, for eksempel ved ikke å dokumentere identiteten sin.

48-timersprosedyre – behandling av asylsøknader fra personer som kommer fra land som utlendingsmyndighetene i utgangspunktet anser som trygge. Prosedyren sikrer en rask behandling av søknader fra personer som klart ikke har beskyttelsesbehov. Søknader kan overføres til normal prosedyre hvis det er grunnlag for det.

3-ukersprosedyre – behandling av asylsøknader fra personer som kommer fra land hvor det etter utlendingsmyndighetenes vurdering er liten fare for forfølgelse. Prosedyren sikrer en rask behandling av søknader fra personer som klart ikke har beskyttelsesbehov. Søknader kan overføres til normal prosedyre hvis det er grunnlag for det.

Nettsider for informasjon og statistikk om migrasjon

Norske etater og organisasjoner:

Utlendingsnemnda: www.une.no/
Landinfo: www.landinfo.no/
Politiets utlendingsenhet: www.politi.no/pu
Integrerings- og mangfoldsdirektoratet: www.imdi.no
Statistisk sentralbyrå: www.ssb.no/innvstat/
Fafo: www.fafo.no
Institutt for samfunnsforskning: www.samfunnsforskning.no
Amnesty International Norge: www.amnesty.no/
Redd Barna: www.reddbarna.no/
Røde Kors: www.redcross.no/
Flyktninghjelpen: www.flyktninghjelpen.no/
Norsk Folkehjelp: otto.idium.no/folkehjelp.no/
Kirkens Nødhjelp: www.nca.no/
Human Rights Service: www.rights.no/

Internasjonale og flernasjonale organisasjoner:

International Labour Organisation: www.iom.int
Global Commission on International Migration: www.gcim.org/en/
UN Economic Commission for Europe: www.unece.org/stats/data.htm
UN Population Division: www.un.org/popin/
UN Statistical Division: unstats.un.org/unsd/demographic/
UNHCR: www.unhcr.org/statistics
Eurostat: epp.eurostat.cec.eu.int/
International organization for migration: www.iom.int
Migration Policy institute: www.migrationpolicy.org/
Organisasjonen for økonomisk samarbeid og utvikling (OECD): www.oecd.org/
Europarådet: www.coe.int/Migration/
International Centre for Migration Policy Development: www.icmpd.org/
Organisasjonen for samarbeid og sikkerhet i Europa (OSCE): www.osce.org/

Innvandingsmyndigheter i andre land:

Australia: www.immi.gov.au/media/statistics/index.htm
Danmark: www.nyidanmark.dk/da-dk
Island: www.mfa.is/
Finland: www.uvi.fi/netcomm/
Storbritannia: www.homeoffice.gov.uk
Sverige: www.migrationsverket.se/
USA: www.uscis.gov/portal/site/uscis



Regionkontor Indre Østland

Postadresse: Postboks 1253
2806 Gjøvik

Besøksadresse: Storgata 10
2815 Gjøvik

Telefon: 61 14 65 00
Telefaks: 61 17 08 95

Fylke: Buskerud, Hedmark,
Oppland, Østfold

Regionkontor Midt-Norge

Postadresse: 7005 Trondheim

Besøksadresse: Peter
Egges plass 2
7005 Trondheim

Telefon: 73 89 24 00
Telefaks: 73 89 24 01

Fylke: Møre og Romsdal, Nord-
Trøndelag, Sør-Trøndelag

Regionkontor Sør

Postadresse: Postboks 647
4666 Kristiansand

Besøksadresse: Slottsquartalet
Tordenskjoldsgate 9
4612 Kristiansand

Telefon: 38 10 60 60
Telefaks: 38 02 04 80

Fylke: Aust-Agder, Telemark,
Vest-Agder, Vestfold

Regionkontor Vest

Postadresse: Postboks 4048
5835 Bergen

Besøksadresse: Bugården 8
5003 Bergen

Telefon: 55 30 09 99
Telefaks: 55 30 09 88
Fylke: Hordaland, Rogaland,
Sogn og Fjordane

Regionkontor Nord

Postadresse: Postboks 683
8508 Narvik

Besøksadresse: Havnegaten 28
8514 Narvik

Telefon: 76 96 58 10
Telefaks: 76 96 58 39
Fylke: Finnmark, Nordland,
Troms

Regionkontor Oslo

Postadresse: Postboks
8108 DEP
0032 OSLO

Besøksadresse: Torggata 26-28,
0183 Oslo

Telefon: 23 35 15 00
Telefaks: 23 35 15 80

Fylke: Akershus, Oslo

Utlendingsdirektoratet

Postboks 8101 Dep.
0032 Oslo

Besøksadresse:

Hausmannsgate 21
0032 Oslo

Telefon: 23 35 15 00
Telefaks: 23 35 15 01
www.udi.no