



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Informasjonsnotat om asylankomster

Første halvår 2018

De 10 største søkerlandene første halvår 2018

| | Land | Antall personer |
|----|-------------|-----------------|
| 1. | Afghanistan | 390 |
| 2. | Tyrkia | 245 |
| 3. | Syria | 161 |
| 4. | Eritrea | 140 |
| 5. | Iran | 54 |
| 5 | Irak | 54 |
| 7. | Etiopia | 38 |
| 8. | Pakistan | 32 |
| 9. | Russland | 31 |
| 9. | Statsløse | 31 |

Afghanistan

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 390 asylsøkere fra Afghanistan (71 søkere i første halvår 2017). 347 av disse søkte beskyttelse på ny i medhold av utlendingsforskriften § 8-8 a (bestemmelsen om de såkalte oktoberbarna). Av nye søkere var det kun 43. Av dem som søkte asyl var 366 menn og 8 kvinner (hovedpersoner) samt 16 medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 336 enslige mindreårige asylsøkere, 335 gutter og en jente. Det høye antallet EMA skyldes at mange kunne få sin søknad vurdert på nytt i medhold av § 8-8 a. Blant de voksne søkerne var det også en vesentlig andel som søkte om å få søknaden sin vurdert på nytt etter utl. § 8-8 a, men disse søknadene ble avvist.

Asylanførsler

Mange anfører frykt for Taliban og andre væpnede grupper, og i noen tilfeller har dette sin årsak i egen eller familiemedlemmers tilknytning til myndighetene, internasjonale styrker og/eller organisasjoner. Mange enslige mindreårige anfører å frykte konsekvenser for å ha motsatt seg tvangsrekruttering eller arbeid for Taliban. Anførsler med bakgrunn i ulike private konflikter er vanlige. En del anfører å stå i fare for reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens ønske. Disse anførselene relaterer seg mange ganger til opphold i Iran. En vesentlig andel enslige kvinner anfører mangel på mannlig nettverk i Afghanistan. Noen anfører å ha frafalt islam/konvertert, som oftest etter å ha forlatt Afghanistan. Noen få anfører frykt for forfølgelse på grunn av sin legning.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 8 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 119 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 5 saker.

Vedtak

- Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 95 personer) ble utfallet:
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 20 personer (21,05 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 10 personer (10,53 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 19 personer (20,00 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): 4 personer (4,21 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 42 personer (44,21 %)
- Ingen søknader ble trukket eller henlagt og tre personer hadde søkt asyl fra utlandet.
- Avvisning av søknad fra 230 personer

Beskyttelsesbehovet

I to av landets provinser mener UDI at utl § 28 første ledd bokstav b er til hinder for retur som følge av den generelle sikkerhetssituasjonen der. I en del andre provinser mener UDI at situasjonen er særlig alvorlig, og for barnefamilier og enslige mindreårige fra disse provinsene skal det svært lite til av individuelle forhold for at risikoen kan anses som reell.

Søkere som innvilges beskyttelse er i all hovedsak kvinner som kommer alene eller med barn, og vurderes som enslige (uten nettverk) ved retur, enslige mindreårige (i all hovedsak under 16 år) og noen enslige menn som tilhører en utsatt gruppe, og/eller er profilerte slik at internflukt ikke anses trygt. Noen barnefamilier får innvilget tillatelse etter § 38 dersom de

ikke har nettverk og/eller tilstrekkelig ressurser til å etablere seg i internfluktområdet. Noen søkere får innvilget tillatelse etter § 38 på grunn av alvorlige helseproblemer.

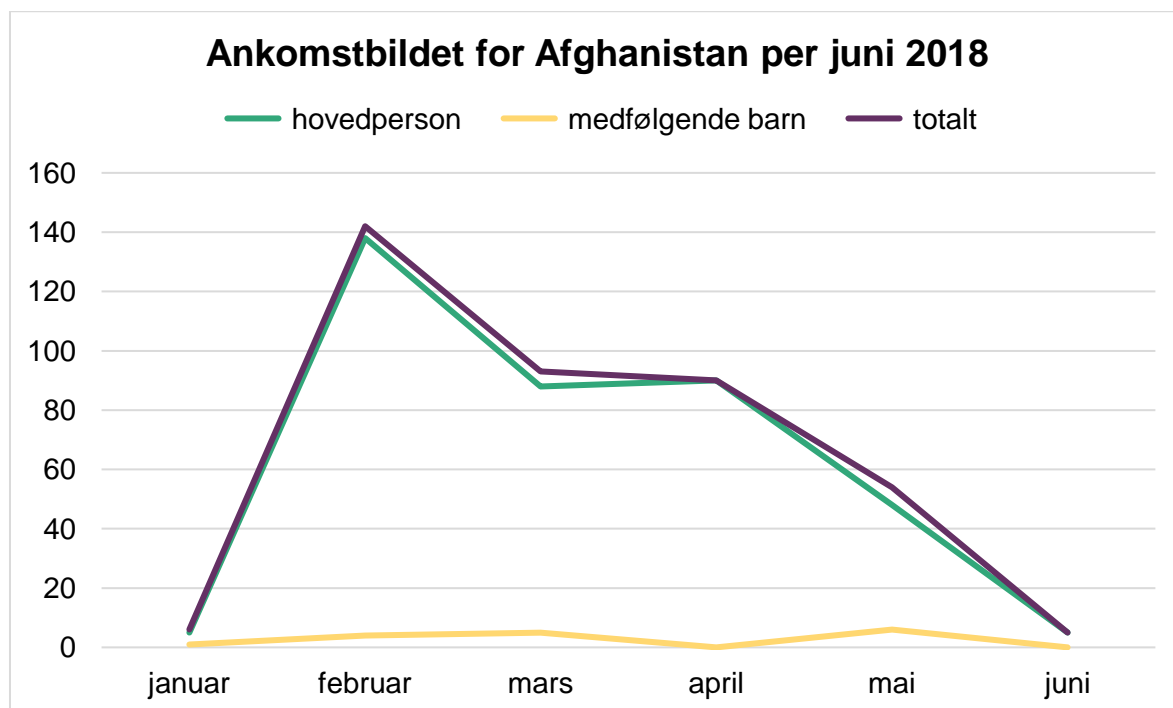
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Oktoberbarna

I første halvdel av 2018 var majoriteten av søkerne enslige mindreårige som kunne få søknaden sin vurdert på nytt. Pr. 08.08.18 har UDI realitetsbehandlet 77 av disse søknadene. Av disse har 6 fått avslag, en har fått innvilget beskyttelse og 70 personer har fått tillatelse på humanitært grunnlag.

Øvrige søkere

Det er vanskelig å trekke frem noen særegenheter ved gruppen av øvrige søkere, da den er svært liten. Det var kun ni voksne søkere som ble tatt til realitetsbehandling. Det er variasjon både når det gjelder kjønn, etnisitet og hjemsted. Noen har hatt lengre opphold i Iran eller i Pakistan.



Tyrkia

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 245 asylsøkere fra Tyrkia (75 søkere første halvår 2017). Det var den nest største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot femte plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 102 menn og 65 kvinner (hovedpersoner) samt 78 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Det er noe variasjon i anførsler, men mange av anførslene knytter seg til den politiske utviklingen i Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. En stor del av søkergruppen anfører tilknytning (tillagt og reell) til Gülen-nettverket. Videre anfører søkere at de ikke ønsker å avtjene verneplikt eller at de som yrkesmilitære risikerer forfølgelse. Noen anfører også aktivitet for ulike fagforeninger, kurdiske partier og organisasjoner, som det lovlige HDP og den ulovlige organisasjonen PKK. Atter andre anfører regimekritisk journalistisk virksomhet som grunnlag for å søke beskyttelse. Et fåtall anfører at de risikerer å bli utsatt for vold og trusler fra lånehaier på det uformelle markedet, etter at de har pådratt seg gjeld de ikke kan betjene. Kvinner (i noen tilfeller med medfølgende barn) søker beskyttelse på bakgrunn av vold og mishandling i ekteskapet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 73 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 3 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 10 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet første halvår 2018 (for 78 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 66 personer (84,62 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 12 personer (15,38 %)
- 3 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og en person hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

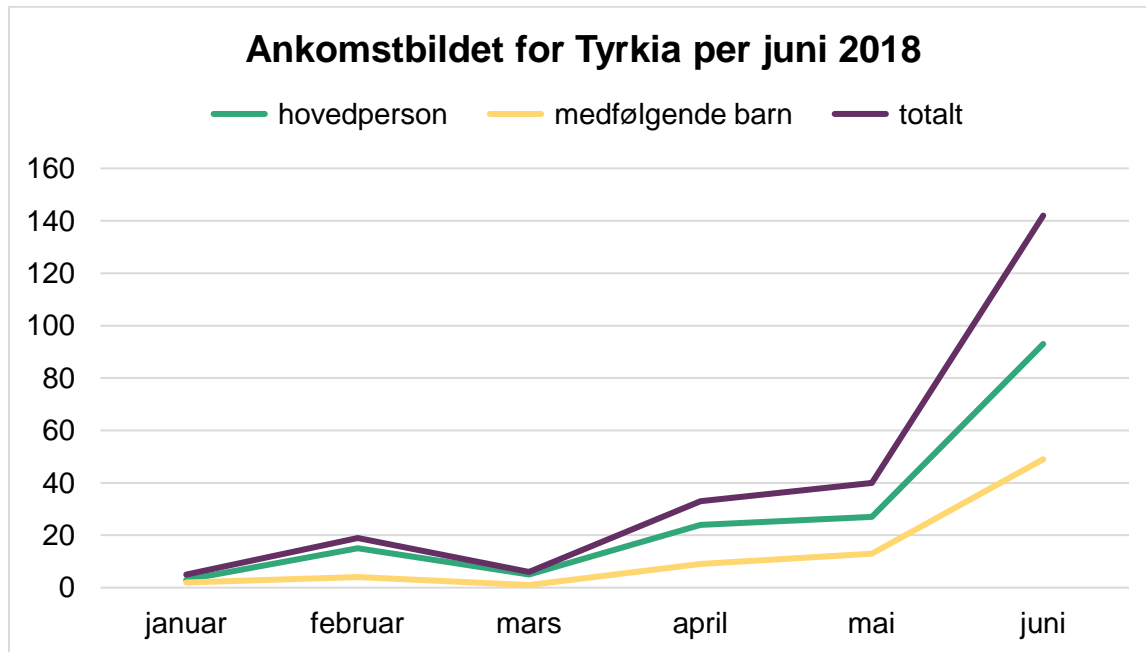
Etter ikrafttredelse av instruks GI-15/2017 er det fattet mange vedtak, jf utl. § 28 første ledd a. Det legges til grunn at søkere med tilknytning til eller tillagt tilknytning til Gülen-nettverket, kan risikere forfølgelse fra tyrkiske myndigheter. Når det gjelder søknader med anførsler knyttet til kjønnsbasert forfølgelse, så innvilges en del av disse beskyttelse, jf utl. § 28 første ledd a, etter en helhetlig vurdering. Alle søknader vurderes individuelt. Praksisnotat for Tyrkia er revidert og ble publisert ultimo desember 2017.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en betydelig økning i antall søkere fra Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Tidligere har søkermassen i hovedsak vært personer av kurdisk opprinnelse, men bildet er nå endret. Det er nå i hovedsak personer av tyrkisk etnisk bakgrunn som søker beskyttelse.

En stor del av søkerne er lærere og en del er offentlig ansatte. Det er også spredning geografisk.

På grunn av økte ankomster av søkere fra Tyrkia bestemte UDI å avvente den videre behandlingen av disse sakene for å gjøre nærmere undersøkelser, herunder innhenting av mer informasjon om andre lands praksis.



Syria

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 161 asylsøkere fra Syria (782 søkere første halvår 2017). Det var den tredje største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot første plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 56 menn og 72 kvinner (hovedpersoner) samt 33 medfølgende barn (hvorav 5 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 13 enslige mindreårige asylsøkere, 8 gutter og 5 jenter.

Asylanførsler

Det er ingen store endringer fra tidligere når det gjelder asylanførsler. De fleste som kommer fra Syria anfører krigen og den generelle sikkerhetssituasjonen i landet. Mange anfører den generelt svært vanskelige situasjonen med krig, vold, sammenbrudd i samfunnsstrukturer med mer. En del anfører innkalling til militærtjeneste, desertering, tvangsrekruttering, eller re-innkalling. Mange anfører press om å bli med på enten opprørernes eller regimets side, og mistanke om at man støtter motparten.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 20 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 19 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 4 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 279 personer) ble utfallet

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 230 personer (82,44 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (0,36 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 48 personer (17,20 %)
- En søknad ble trukket, 4 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

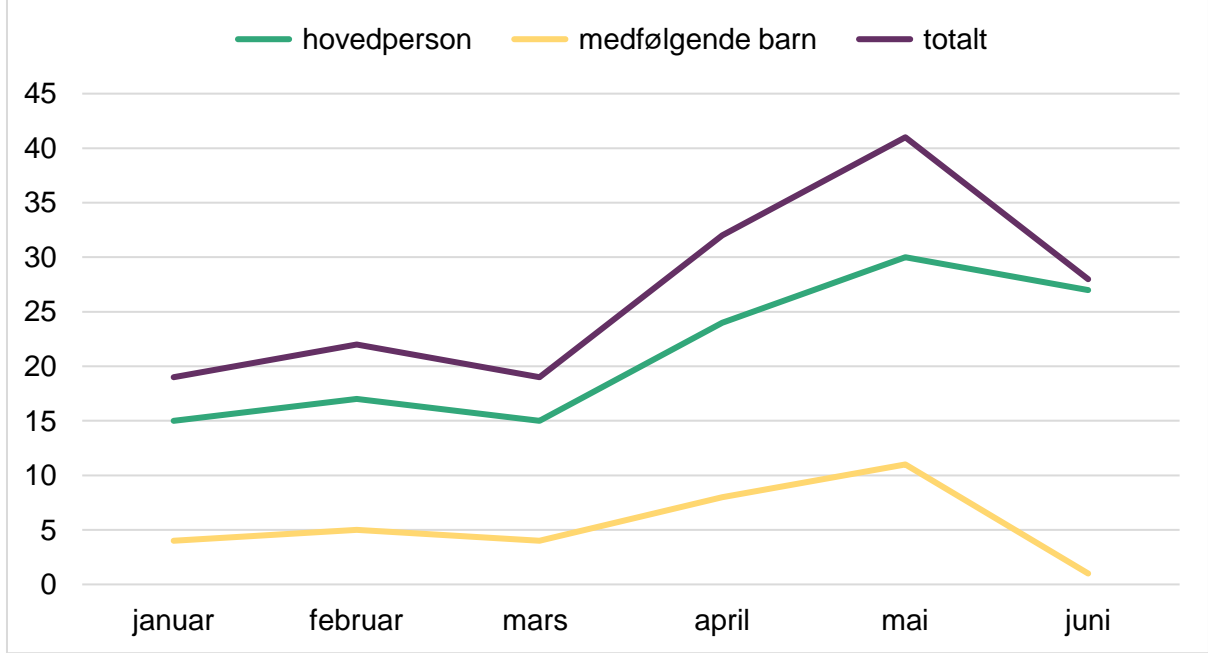
Beskyttelsesbehovet

Det samme som tidligere. På bakgrunn av situasjonen returnerer vi ingen til Syria, og UDI vil ikke fatte vedtak i asylsaker som innebærer en retur. Praksis gjelder alle der vi vurderer retur opp mot Syria. Dette innebærer at flere statsløse også omfattes av denne praksisen, hovedsakelig statsløse palestinere og kurdere. De vil ikke fremgå av statistikken for Syria ettersom de utelukkende kategoriseres som statsløse. Alle søknader om beskyttelse blir underlagt en individuell behandling og vurdering. I dag fyller alle fra Syria i utgangspunktet kriteriene i Flyktningkonvensjonen, og blir innvilget en tillatelse etter utlendingsloven § 28 1 a. Søkere som blir ekskludert vil ikke få tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men kun midlertidig vern.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt. De kommer fra hele landet, og hvilke områder de kommer fra varierer over tid. Det er flest arabere, men en relativt stor andel er også kurdere. Alle etniske og religiøse grupper er representert blant søkerne til Norge. Ankomstbildet for de ulike gruppene varierer noe over tid.

Ankomstbildet for Syria per juni 2018



Eritrea

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 140 asylsøkere fra Eritrea (744 søkere første halvår 2017). Det var den fjerde største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot andre plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 55 menn og 63 kvinner (hovedpersoner) samt 22 medfølgende barn (hvorav 7 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 24 enslige mindreårige asylsøkere, 14 gutter og 10 jenter.

Asylanførsler

Flertallet anfører at de har desertert eller unndratt seg nasjonaltjeneste. Noen oppgir at de, kombinert med at de har desertert, har opplevd forfølgelse fra myndighetene på grunn av religion, politiske holdninger og/eller kjønn (kvinne). En del søkere anfører forfølgelse basert på disse grunnene selv om de ikke er innrullert i nasjonaltjenesten. En del søkere anfører problemer i kraft av å være nære familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten. En annen søkergruppe anfører fare for kjønnslemlestelse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 23 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 41 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 13 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 224 personer) ble utfallet:

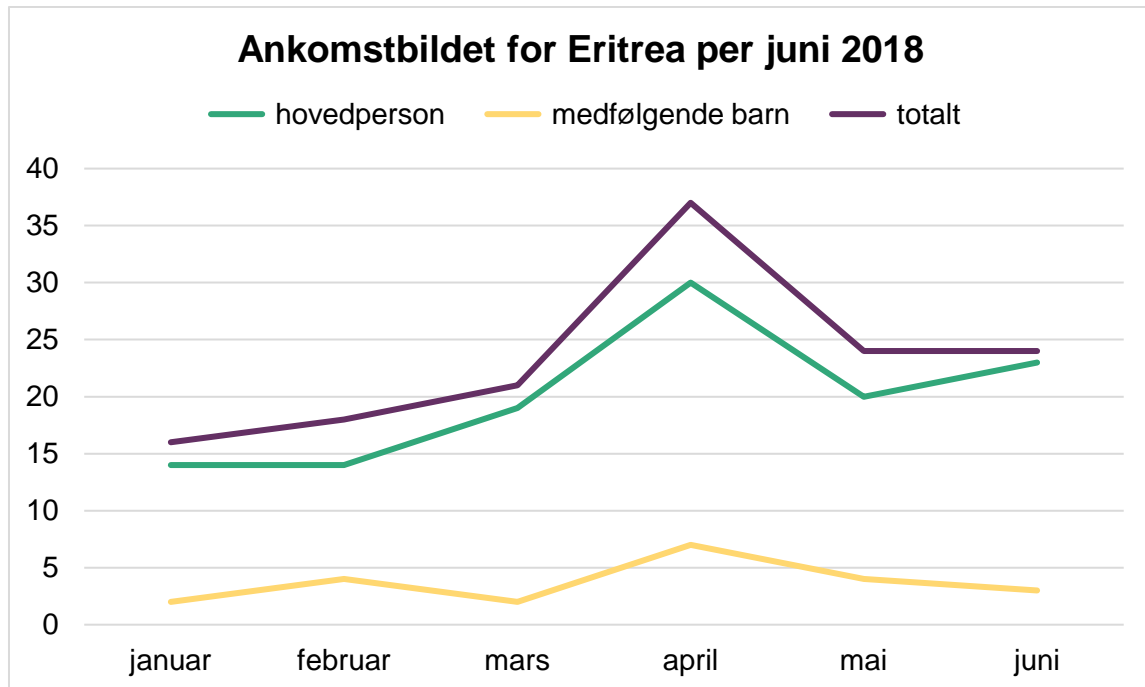
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 196 personer (87,50 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 28 personer (12,50 %)
- Ingen søknader ble trukket, en sak ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Søkere som har desertert eller unndratt seg militærtjeneste innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som har reist ulovlig ut av Eritrea, og som var mellom 8-47/57 (kvinner/menn) år på utreisetidspunktet, kan bli ansett som unndragere av eritreiske myndigheter, og innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf. annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som risikerer forfølgelse fordi de har kommet med regimekritikk, eller hvor myndighetene har tillagt dem en regimekritisk holdning, innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Pinsevenner og andre religiøse minoriteter innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav b. Familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten som risikerer forfølgelse innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. En del søkere innvilges beskyttelse etter utl § 28 1 a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d, på grunn av fare for kjønnslemlestelse og annen kjønnsrelatert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Store variasjoner i søkergruppen når det gjelder alder og kjønn. Felles for så godt som alle er at de søker beskyttelse fra myndighetene. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea.



Iran

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 54 asylsøkere fra Iran (46 søkere første halvår 2017). Det var den femte største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot åttende plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 27 menn og 18 kvinner (hovedpersoner) samt 9 medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det to enslige mindreårige asylsøkere – en gutt og en jente.

Asylanførsler

Mange kurdere fra Iran anfører frykt for iranske myndigheter på grunn av søkerens tilknytning til og/eller aktivitet for forbudte iranske opposisjonspartier som Kurdistan Democratic Party of Iran (KDPI), Kurdistan Democratic Party (KDP) og de ulike fraksjonene av Komala. De fleste anfører å ha hatt slik aktivitet i Nord-Irak på basene til et av disse partiene og noen søkere anfører også aktivitet utenfor basene. En del søkere anfører aktivitet for forbudte kurdiske opposisjonspartier i de kurdiske områdene i Iran.

Noen anfører også frykt for iranske myndigheter på bakgrunn av ulike former for politiske aktiviteter for andre grupperinger enn de nevnte. Noen få anfører aktivitet for Mujaheddin-e-Khalq/MKO. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av familiemedlemmers politiske aktiviteter.

En del anfører at de risikerer alvorlige reaksjoner fordi de har konvertert fra islam til en annen religion, eller fordi de er ateister. En del kvinner anfører mishandling i hjemmet samt frykt for å bli utsatt for tvangsekteskap og æresdrap. Enkelte søkere, både kvinner og menn, anfører at de frykter reaksjoner som følge av utenomekteskapelige forhold. Noen anfører frykt for iranske myndigheter fordi de driver med blogging eller har kommet med andre former for ytringer på nettet. Noen få anfører at de frykter forfølgelse på grunn av seksuell orientering og kjønnsidentitet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 20 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 63 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 18 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet første halvår 2018 (for 71 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 25 personer (35,21 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 5 personer (7,04 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 41 personer (57,75 %)
- 5 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

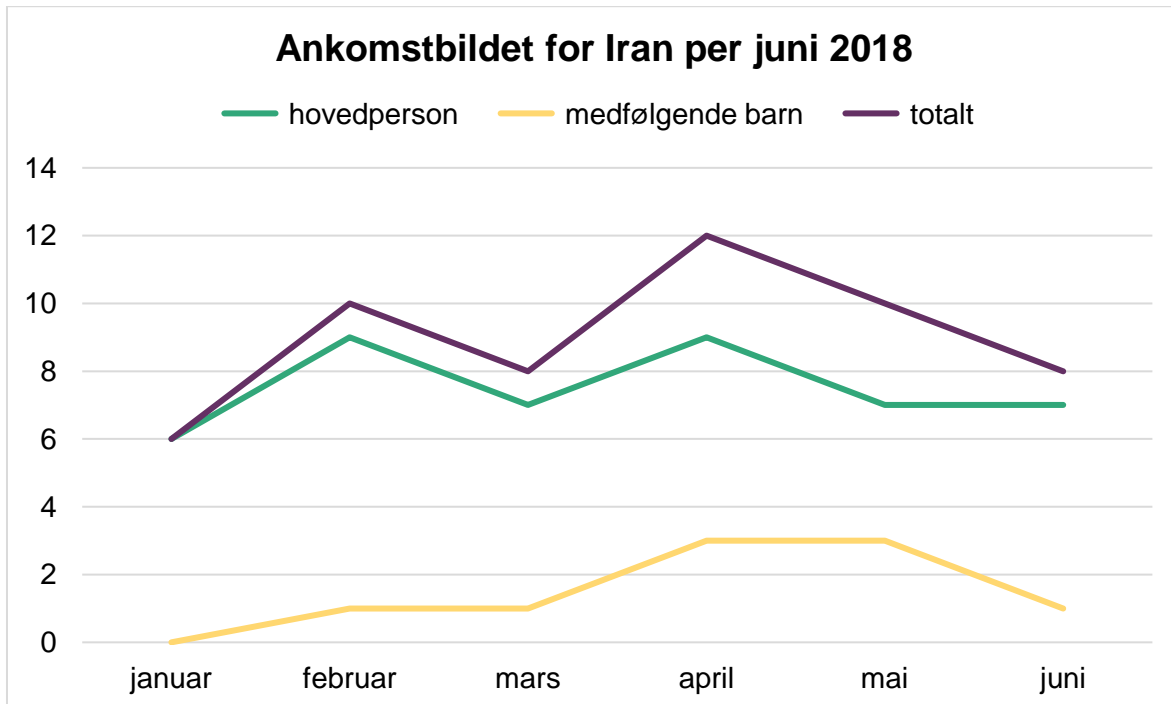
Beskyttelsesbehovet

Grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer som kan sannsynliggjøre at de har tilknytning til ulovlige politiske partier/grupperinger som KDPI, KDP, Komala og MKO, samt journalister, profilerte menneskerettighetsaktivister og kvinneaktivister. Andre grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer fra alle grupperinger og leire som ytrer seg på en måte som ikke tolereres av den

konservative makteliten, frontfigurer og organisatorer i demonstrasjoner, ordinære demonstranter som kan sannsynliggjøre at de er ettersøkt av myndighetene, kvinneaktivister, konvertitter i utsatte posisjoner, samt kvinner som risikerer kjønnsbasert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En stor andel av søkergruppen består av kurdere fra de kurdiske områdene i Iran. Mange av dem kommer til Norge etter kortere eller lengre opphold i basene/leirene til ulovlige iranske opposisjonspartier i Nord-Irak. Øvrige grupper av søkere kommer hovedsakelig fra Teheran og andre større byer.



Irak

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 54 asylsøkere fra Irak (988 søkere første halvår 2017). Det var den femte største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot tredje plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 15 menn og 19 kvinner (hovedpersoner) samt 20 medfølgende barn (hvorav ett barn er født i Norge). Blant hovedpersonene var det en enslig mindreårig asylsøker – en gutt.

Asylanførsler

Asylsøkere fra de kurdiskkontrollerte selvstyreområdene i Nord-Irak (KRI) anfører i svært mange saker æresrelaterte problemer og private konflikter. Fra både Nord- og Sentral-Irak anføres ofte sikkerhetssituasjonen og ISIL spesielt. I både Sentral- og Sør-Irak anføres ofte desertering fra irakiske sikkerhetsapparater og tvangsrekruttering eller annen forfølgelse fra ulike militser og væpnede grupper. For hele landet har det vært en økning i anførsler knyttet til seksuell orientering og konvertering til kristendom. En del av irakerne, og da særlig kvinner som ankommer uten følge av familie, søker beskyttelse motivert i familiegjenforening med personer bosatt i Norge. Det er grunn til å anta at en del har foregått i organiserte ekteskap i Irak med personer bosatt i Norge.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 21 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 89 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 19 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 49 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 7 personer (14,29 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 3 personer (6,12 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 39 personer (79,59 %)
- 6 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

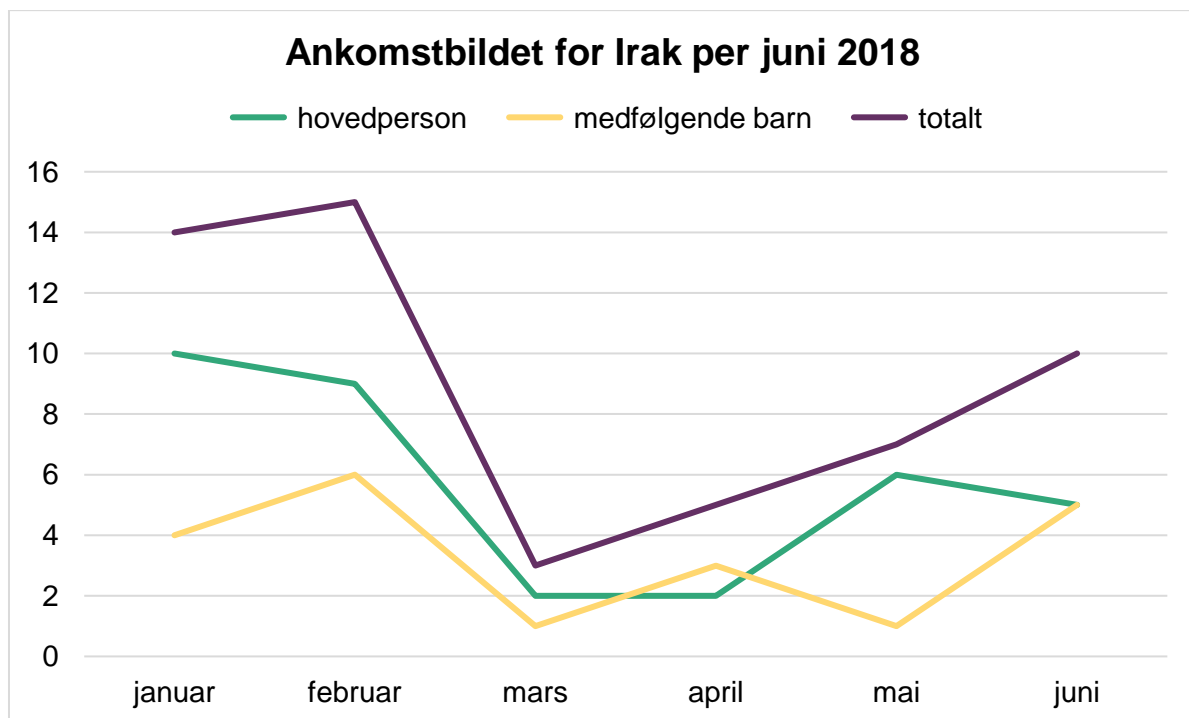
UDIs vurdering av hvilke grupper som kan være utsatte samsvarer med UNHCRs retningslinjer. Det gjelder blant annet søkere med tilknytning til irakiske myndigheter, myndighetskritikere eller opponenter, journalister, kvinner/jenter utsatt for kjønnsrelatert forfølgelse, sårbare barn, seksuelle minoriteter, religiøse minoriteter og palestinere. Sikkerhetssituasjonen i Irak forverret seg etter juni 2014 da ISIL inntok Mosul by og andre områder i Sentral-Irak. UDI mener derfor søkere fra de tre provinsene Ninewa, Salah al-Din og Anbar risikerer reaksjoner beskrevet i utl. § 28 1 b på grunn av det generelle voldsnivået og menneskerettighetssituasjonen i disse provinsene. I provinsene Diyala, Kirkuk og Bagdad er sikkerhetssituasjonen også vanskelig og ustabil. Situasjonen er ikke slik at enhver søker fra disse provinsene står i reell fare for behandling beskrevet i utl. § 28 1 b. Søkere fra disse

provincene som tilhører utsatte og sårbare grupper, kan imidlertid ha rett til beskyttelse. I KRI og i Sør-Irak er sikkerhetssituasjonen langt bedre og sikkerhetssituasjonen her kan ikke gi grunnlag for beskyttelse etter utl. § 28 1 b.

I alle saker hvor det foreligger et beskyttelsesbehov etter utl. § 28 1 a eller b, vil UDI vurdere hvorvidt det finnes et tilgjengelig, trygt og rimelig internflyktsalternativ for søkeren i andre deler av Irak. Særlig i søknader fra personer som kommer fra KRI kan det også være aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Mange søkere som kom høsten 2015 har valgt å trekke søknadene sine og returnere til Irak med IOM. Dette gjelder søkere fra alle deler av landet og med ulik bakgrunn.



Etiopia

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 38 asylsøkere fra Etiopia (42 søkere første halvår 2017). Det var den syvende største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot niende plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 16 menn og 12 kvinner (hovedpersoner) samt 10 medfølgende barn (hvorav 5 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 2 enslige mindreårige asylsøkere, en gutt og en jente.

Asylanførsler

Primært anføres risiko for forfølgelse fordi myndighetene mistenker søkeren, eller en søkeren står i relasjon til, for å være politisk opposisjonell. Den politiske aktiviteten som utløser risiko for forfølgelse anføres både knyttet til lovlige politiske partier, forbudte organisasjoner eller annen aktivitet som kan oppfattes som myndighetskritisk. Varierende grad av faktisk politisk aktivitet, men det vises til forfølgerens (myndighetenes) perspektiv.

Mindre grad av anførsler knyttet til kjønnsrelatert forfølgelse isolert sett, men de fleste kvinner anfører seksuelle overgrep fra myndighetspersoner som ledd i politisk forfølgelse. I et fåtall saker er tvangsekteskap eller menneskehandel hovedanførsel. Familier med små pikebarn eller som får pikebarn her i Norge anfører også i mange tilfeller risiko for kjønnslemlestelse ved retur til Etiopia.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 10 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 88 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 14 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 70 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 15 personer (21,43 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): en person (1,43 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): en person (1,43 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 53 personer (75,71 %)
- Ingen søknader ble trukket, 2 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

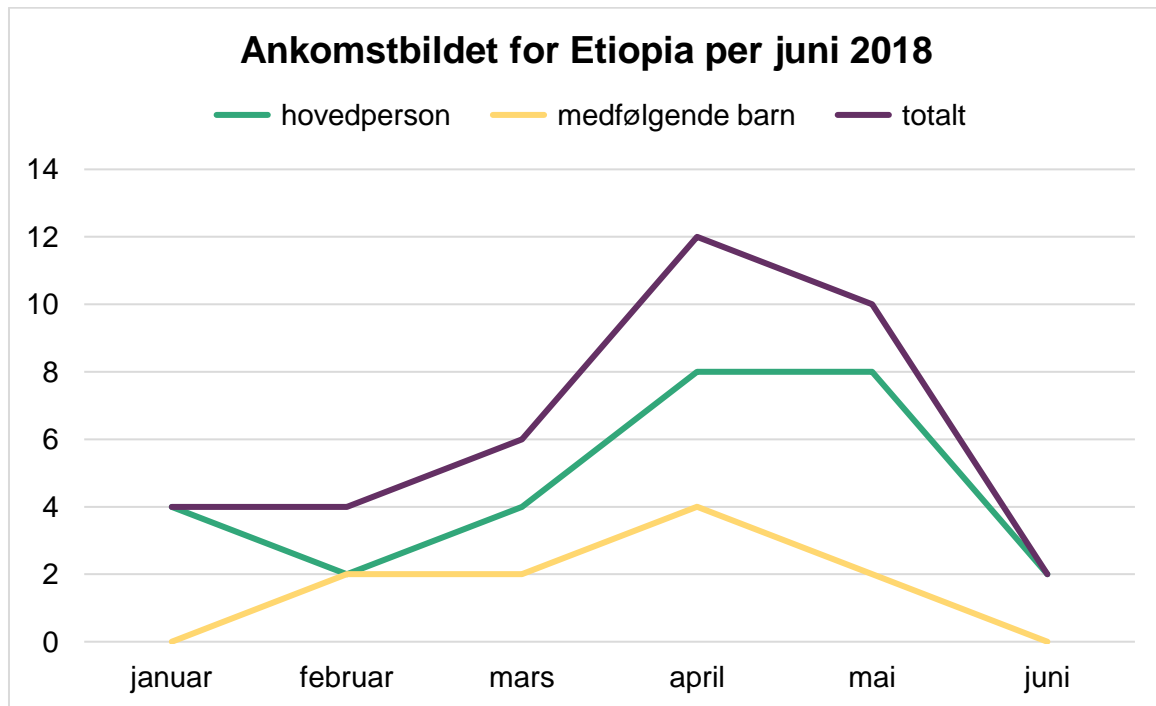
Beskyttelsesbehovet

Beskyttelse gis primært til personer som sannsynliggjør fremtidig forfølgelsesrisiko på grunn av konvensjonsgrunnene "politisk tilhørighet" eller "spesiell sosial gruppe" (kjønnsrelatert forfølgelse). Det er sjeldent at søkere har krav på beskyttelse etter utl. § 28, 1 ledd litra b uten at det foreligger konvensjonstilknytting. I noen få tilfeller ble det innvilget tillatelse etter utl § 38 etter en konkret samlet vurdering. Det er gitt avslag hovedsakelig i saker der det ikke er sannsynliggjort at det foreligger fremtidig forfølgelsesrisiko eller i saker hvor UDI ikke har lagt til grunn søkerens anførsler.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

De fleste søker beskyttelse mot myndighetene. Flertallet i søkergruppen er i dag enten etnisk somali eller etnisk oromo.

De siste måneders politiske utvikling i Etiopia har ført til så store samfunnsendringer at det vil få betydning for anførselsbildet og beskyttelsesvurderinger fremover. Praksisnotatet på Etiopia vil bli oppdatert.



Pakistan

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 32 asylsøkere fra Pakistan (8 søkere første halvår 2017). Det var den åttende største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot treogtyvende plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 11 menn og 7 kvinner (hovedpersoner) samt 14 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Flere enn før har anført at de frykter å bli utsatt for ulike former for æresrelatert vold eller å bli tvangsgiftet fordi de er blitt separert/skilt fra ektefellen de kom til Norge for å bli familiegjenforent med. For øvrig også anførsler om reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens ønske (kjærlighetsekteskap). Enslige kvinner som anfører mangel på mannlig nettverk i Pakistan. Anførsler med bakgrunn i ulike private konflikter. Noen anførsler om frykt for Taliban, herunder frykt for tvangsrekruttering. Anførsler som knyttes til politisk aktivitet eller tillagt politisk oppfattelse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 4 personer om tilbaketakelse/overtagelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 5 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublin-stat i 4 saker.

Vedtak

Av de vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 19 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1 ledd litra a): en person (5,26 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): en person (5,26 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 17 personer (89,48 %)
- Ingen søknader ble trukket, 5 saker ble henlagt og en person hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

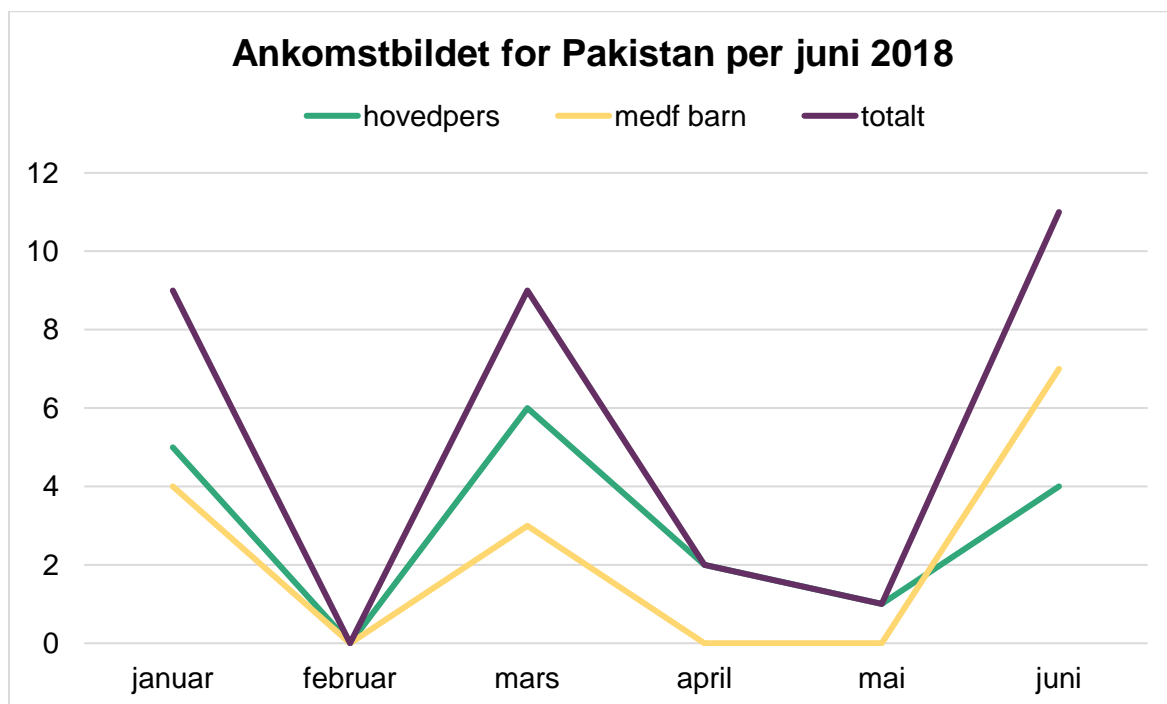
Saker som kan bli innvilget etter utl § 28 1 a faller oftest innenfor følgende sakstyper: Kvinner som kommer alene eller med barn, og vurderes som enslige (uten nettverk) ved retur. Enslige kvinner som risikerer å bli utsatt for æresrelatert vold ved retur.

Personer som kommer fra de usikre områdene, Khyber-Pakhtunkhwa og Federally Administered Tribal Areas (FATA), der UDI mener at den generelle sikkerhetssituasjonen kan være så vanskelig at søkere kan falle inn under utl § 28 1 b, avhengig av forholdene på det aktuelle stedet og personlig profil. I disse sakene er dog internflukt etter utl § 28 5, til sikre områder aktuelt. Søkere kan videre bli innvilget etter utl § 38 på grunn av alvorlige helseproblemer.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er blandet, men den største andelen er enslige menn, men vi ser også en hel del enslige kvinner uten barn. Få hele barnefamilier. Vi har sett en endring mot at de som søker allerede har ektefelle, eller et eller flere andre familiemedlemmer i Norge. Vi har også sett

flere saker der søkeren har/har hatt annet opphold i Norge før de søker beskyttelse. Dessuten også noen med svært lange opphold i tredjeland før de kommer hit og søker beskyttelse.



Russland

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 31 asylsøkere fra Russland (34 søkere første halvår 2017). Det var den niende største nasjonaliteten første halvår 2018 (mot tiende plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 14 menn og 10 kvinner (hovedpersoner) samt 7 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det en enslig mindreårig asylsøker – en jente.

Asylanførsler

Nord-Kaukasus

Et lite flertall av asylsøkerne hadde sin opprinnelse fra republikkene Tsjetsjenia, Ingusjetia og Dagestan i Nord-Kaukasus. Anførlene varierte mellom frykt for forfølgelse på grunnlag av anklager om deltagelse i, eller bistand til regionale opprørsbevegelser eller IS. Det forekom også anførsler om tvungen bistand til opprørere og forfølgelse fra forannevnte grupperinger. Enkelte anførte tvangsekteskap og risiko for æresdrap etter utenomekteskapelig forhold. Arbeid for menneskerettigheter og likestilling ble også opplyst som motiv for forfølgelse, samt kjennskap til menneskerettighetsbrudd begått av politisk ledelse i Tsjetsjenia og risiko for å bli brakt til taushet av den grunn.

Flertallet oppgir at de ikke kan bosette seg andre steder i Føderasjonen fordi de også der vil risikere forfølgelse fra myndighetene eller privatpersoner. Det vises til at man som etterlyst, både offisielt og internt i politietaten, risikerer å bli pågrepet hvor som helst i Russland. I slike tilfeller vil den pågrepte kunne returneres til republikkene i Nord-Kaukasus for straffeforfølgelse, i tråd med vernetingsreglene i den russiske straffeprosessen. Asylsøkerne anfører at lokale myndigheter enkelt kan spore dem opp også utenfor republikkene, og i verste fall ta livet av dem der de måtte befinne seg. Privatpersoner skal ifølge flere av asylsøkerne også ha mulighet til å oppspore internflyktninger via bestikkelser av offentlige tjenestemenn.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i normalsaksprosedyren, hvorav en søknad ble vurdert som åpenbart grunnløs.

Øvrige Russland

Majoriteten av asylsøkerne var etniske russere, men også personer av darginsk, tysk-russisk og lesginsk opprinnelse var representert. Asylsøkerne var hjemmehørende i flere ulike deler av Russland. Anførlene varierte mellom forfølgelse fra russiske sentralmyndigheter/sikkerhetstjeneste og høyreekstremer. Bakgrunnen for dette var etter det anførte myndighetskritisk journalistikk og offentlig kritikk av høyreekstremer. Fare for forfølgelse etter å ha nektet å rapportere til sikkerhetsmyndigheter om personer asylsøkeren var i kontakt med i utlandet (herunder vestlige politikere) ble også anført. Asylsøkerne opplyste at de hadde erfart og igjen risikerte urettmessige fengselsstraffer, tortur og at de ved retur til Russland ville bli utsatt for det samme, eventuelt bli drept.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i 3 ukers-prosedyren, foruten en sak som ble behandlet i 48-timers prosedyren. Totalt to saker i denne kategorien ble vurdert som åpenbart grunnløse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 17 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 2 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 15 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet første halvår 2018 (for 23 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): ingen (0,00 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 2 personer (8,70 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 21 personer (91,30 %)
- Ingen søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Tsjetsjenske og øvrige nord-kaukasiske myndigheters kamp mot opprørsbevegelsen i regionen er i praksis vunnet og geriljabevegelsen så godt som nedkjempet. Fokuset fra regionale myndigheter er nå i større grad rettet mot et betydelig antall personer som har sluttet seg til IS i Irak og Syria. Også familiene til slike personer opplever oppmerksomhet fra myndighetene. Sikkerhetssituasjonen for sivilbefolkningen er generelt bedre nå enn den var tidlig på 2000-tallet.

Samtidig utøver tsjetsjenske myndigheter streng kontroll med lokalbefolkningen. Ulike reaksjoner fra myndighetene kan ramme personer/familier med faktisk eller antatt tilknytning til geriljabevegelsen. Det rapporteres videre om menneskerettighetsbrudd begått mot myndighetskritikere, homofile, samt personer som av andre grunner måtte komme på kant med makt- og myndighetspersoner i republikken.

Den generelle sikkerhetssituasjonen for etniske tsjetsjenere og andre kaukasiere i øvrige områder av Russland anses i utgangspunktet som tilfredsstillende. Personer med opprinnelse fra republikkene i Nord-Kaukasus uten beskyttelsesbehov og som ikke heller fyller vilkårene for opphold på humanitært grunnlag, kan henvises til retur til hjemstedet, og anses ikke på generelt grunnlag å være vernet mot retur dit etter utlendingsloven. Personer som er etterlyst vil derimot kunne risikere å bli pågrepet av føderale myndigheter og returnert til forfølgelse i Nord-Kaukasus. Politiet yter nødvendigvis heller ikke tilfredsstillende bistand til personer som risikerer overgrep fra familiemedlemmer.

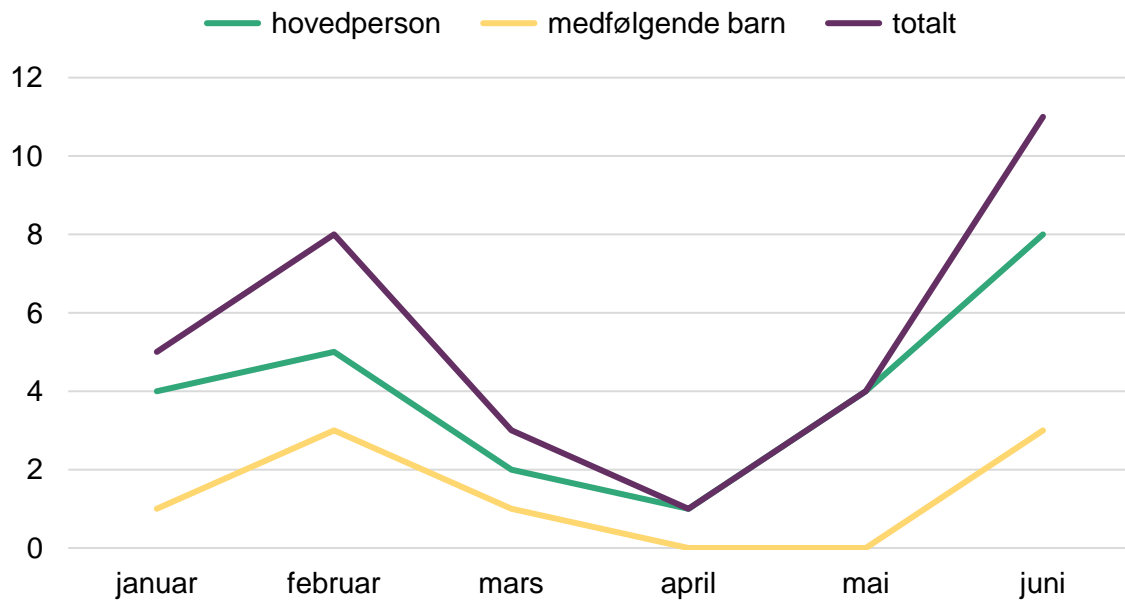
Når det gjelder øvrige deler av Den russiske føderasjonen, kan enkelte kritiske journalister, opposisjonspolitikere og talsmenn for minoriteter som for eksempel homofile, stå i fare for forfølgelse. Personer som havner på kant med sikkerhetstjenesten kan også være utsatt.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Flere fremlegger identitetsdokumenter enn tidligere år, men det er fortsatt under halvparten av asylsøkerne fra Nord-Kaukasus som oppgir å være i besittelse av utenrikspass. Det er grunn til å tro at en del av ankomstene er organiserte og at det forekommer avhopp etter visumopphold i Norge eller andre Schengenland, samt at en del av tsjetsjenerne søker beskyttelse motivert i familiegjenforening med personer bosatt i Norge. Det er også grunn til å anta at enkelte har inngått organiserte ekteskap i Russland med tsjetsjenere bosatt i Norge.

Søknadene fra øvrige områder av Russland favner om et vidt spekter og vil naturlig variere over tid.

Ankomstbildet for Russland per juni 2018



Statsløse

Søknader

I første halvår 2018 kom det i alt 31 statsløse asylsøkere (781 søkere første halvår 2017). Det var den niende største gruppen første halvår 2018 (mot fjerde plass første halvår 2017). Av dem som søkte asyl var 9 menn og 9 kvinner (hovedpersoner) samt 13 medfølgende barn (hvorav 3 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Den største gruppen av statsløse er i dag statsløse fra Syria. Anførlene deres skiller seg ikke fra anførlene fra syriske borgere, se derfor notat om Syria. Det er også noen statsløse palestinere fra Irak. Når det gjelder de statsløse palestinere fra Irak er anførlene i all hovedsak knyttet til den generelle sikkerhetssituasjonen i Bagdad.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 10 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 20 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 12 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet første halvår 2018 (for 57 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 28 personer (49,12 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): en person (1,76 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 28 personer (49,12 %)
- Ingen søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

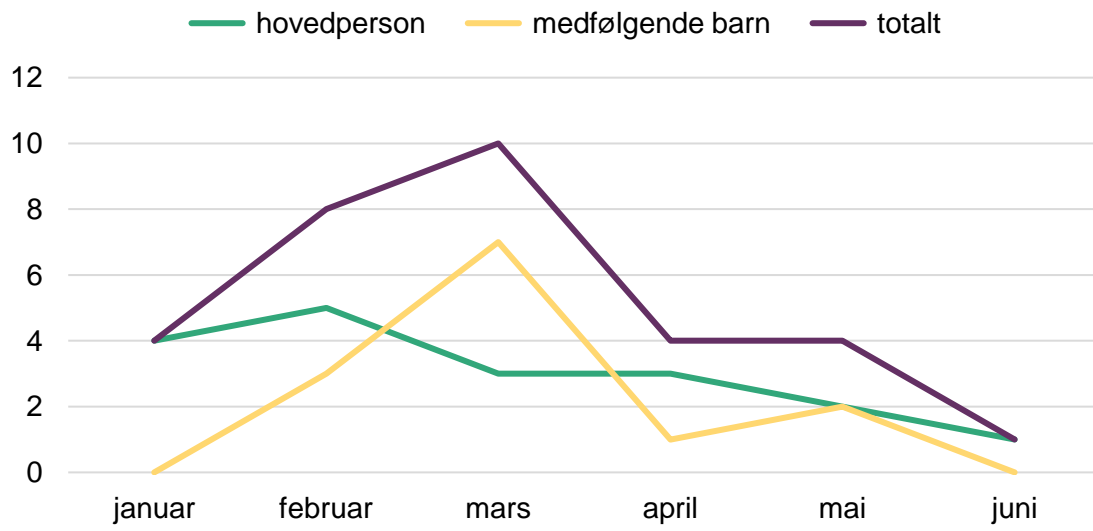
Variierende. Se også notatene om Syria og Irak.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt og har meget forskjellige anførsler. Den omfatter blant annet palestinere fra Vestbredden og Gaza samt palestinere fra Irak. Det er lave ankomster fra Vestbredden og Gaza. Det er noe flere ankomster av statsløse palestinere fra Irak. Det har vært en sterk økning i andelen av statsløse fra Syria, og de utgjør det store flertallet av søkere i denne gruppen. Av de statsløse fra Syria er det få statsløse kurdere. Det store flertallet er statsløse palestinere.

Av de statsløse kom ca. 80 % fra Syria.

Ankomstbildet for Statsløse per juni 2018



Dublin første halvår 2018

Asylankomster

I første halvår 2018 søkte 1 511 personer om beskyttelse i Norge. Av disse var 395 søknader etter utlendingsforvaltningen § 8-8 a, hvor av 347 søknader var fra Afghanistan. De høyest representerte nasjonalitetene blant de andre 1 116 søknadene var:

- Tyrkia (245)
- Syria (156)
- Eritrea (119)

Anmodninger til utlandet

I første halvår 2018 sendte asylavdelingen 327 anmodninger til utlandet, dvs. ca. 29 % i forhold til ankomstene i samme periode.

Flest anmodninger ble sendt til:

- Hellas (81)
- Italia (68)
- Tyskland (30)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de sendte anmodningene:

- Tyrkia (73)
- Eritrea (23)
- Irak (21)

Av totalt 327 anmodninger sendt til utlandet har vi mottatt 208 aksepterte og 89 avslag. 30 var fortsatt til behandling per 31.07.2018.

Dublin-vedtak

I første halvår 2018 fattet asylavdelingen 220 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b, (ikke inkludert henleggelse). Dette utgjør ca. 17 % av asylavdelingens totale produksjon av vedtak i samme periode.

Særlig om Dublin-vedtak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

I første halvår 2018 fattet asylavdelingen 4 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b. Dette tallet omfatter kun de vedtakene hvor det legges til grunn at søkeren faktisk er enslig mindreårig. Disse vedtakene utgjør ca. 5 % av asylavdelingens totale produksjon av EMA-vedtak i samme periode, og ca. 2 % av alle Dublin-vedtak.

Uttransporter fra Norge

I første halvår 2018 ble det gjennomført 160 uttransporter hvor det forelå avslag etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b.

Anmodninger fra utlandet

I samme periode mottok asylavdelingen 1 153 anmodninger fra utlandet.

Flest anmodninger ble mottatt fra:

- Tyskland (472)

- Frankrike (313)
- Italia (83)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de mottatte anmodningene var:

- Afghanistan (283)
- Somalia (185)
- Irak (126)

Av totalt 1 153 anmodninger mottatt fra utlandet har vi akseptert 691 og avslått 450. 12 var fortsatt til behandling per 31.07.18.

Uttransporter til Norge

I første halvår 2018 har det blitt gjennomført 191 uttransporter til Norge.

Øvrige vedtak etter utlendingsloven § 32

I første halvår 2018 fattet asylavdelingen 74 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a, og 4 vedtak etter § 32 første ledd bokstav d. Asylavdelingen fattet 1 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a.