

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref: 20/710

Vår ref: 20/01676-8

Dato: 01.07.20

Utlendingsdirektoratets hørings svar – Forskriftsfesting av tilskuddsordninger

Utlendingsdirektoratet (UDI) viser til høringsnotat fra Justis- og beredskapsdepartementet av 7. mai 2020 vedrørende forslag om å forskriftsfeste flere tilskuddsordninger. Høringsfristen er satt til 31. juli 2020.

Vi har kun sett på forslaget om å forskriftsfeste tilskuddsordningen for assistert retur, som forvaltes av UDI. Dagens regelverk fremkommer av rundskriv G-01/2020 - *Regelverk om tilskudd til tiltak for å nå personer uten lovlig opphold i Norge med informasjon om assistert retur.*

Vi støtter at tilskuddsordningen om tiltak for å nå personer uten lovlig opphold i Norge med informasjon om assistert retur forskriftsfestes. Vi har imidlertid noen merknader til forslaget.

Beskrivelse av tilskuddsordningen

Innledningsvis vil vi bemerke at punkt 2 i høringsnotatet har en mangelfull beskrivelse av tilskuddsordningen som skal forskriftsfestes. Regelverket som er foreslått forskriftsfestet gjelder ikke en tilskuddsordning som først og fremst har som mål å «bidra til at personer med endelig avslag på søknad om asyl og øvrige personer uten lovlig opphold i Norge returnerer uten tvang». Forskriften skal regulere støtte til tiltak for å nå ut med informasjon til personer uten lovlig opphold om muligheter for assistert retur.

Økonomi

Det fremgår av § 3 bokstav c i forslaget til forskrift at tilskuddsmottaker, som hovedregel, skal benytte tilskuddet innen 12 måneder etter at tilskuddet er mottatt.

Bevilgningene til UDI gis etter de grunnleggende prinsippene som er nedfelt i bevilgningsreglementet § 3, blant annet ettårs- og kontantprinsippet. I henhold til disse prinsippene skal bevilgning, bestilling, leveranse og betaling av varer og tjenester skje i samme budsjettår.

Videre fremgår det av Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 6.3.5 *Utbetaling og eventuell tilbakebetaling* første avsnitt at tilskuddsbeløp skal

utbetales etter hvert som mottakeren har behov for å dekke de aktuelle utgiftene. Det fremgår imidlertid av punkt 6.3.5 første avsnitt bokstav d at tilskuddet ikke skal «nyttes til å regulere virksomhetens likviditet. Det skal ikke være anledning til å fremskynde utbetalinger slik at mottakeren kan plassere tilskudd som rentebærende innskudd eller lån for å oppnå inntekter i tillegg til det bevilgede beløpet». Punktet sier ikke noe om at tilskuddet skal utbetales innenfor bevilgningsåret/budsjettåret.

Med søknadsfrist 1. mars i budsjettåret og krav om at tilskuddet skal benyttes innen 12 måneder, vil leveransen fra tilskuddsmottakerne strekke seg inn i neste budsjettår. Det er sannsynlig at deler av leveransen vil skje året etter tilskuddet er tildelt for. Videre er det ikke tillatt å overføre eventuelle gjenstående midler fra post 72 til neste år. UDI må derfor utbetale hele tilskuddet til tilskuddsmottaker inneværende år, selv om det også vil skje leveranse neste budsjettår. Dette bryter med prinsippene nevnt over i bevilgningsreglementet, UDI betaler da forskuddsvis for en tjeneste som ikke er levert. Hovedprinsippet for anskaffelser i staten er etterskuddsvis betaling for å sikre at varer/tjenester er levert.

Vi mener at det er vanskelig å vurdere hvordan utbetalinger skal praktiseres ut fra de prinsippene og forutsetningene som er beskrevet over. Med forskuddsvis betaling utbetales midler før tiltakene er levert. Det er en risiko for at UDI ikke får det som er avtalt. Vi ønsker derfor en avklaring angående at bevilgningsreglementet stiller krav om at bevilgning, bestilling, leveranse og betaling skal skje i samme budsjettår, samtidig som det åpnes for at tilskuddet skal benyttes innen 12 måneder fra vedtaksdato, og at det ikke er mulig å overføre midler på post 72 til neste år.

Vi ønsker videre en klargjøring av om det er anledning til å utbetale tilskudd for gjeldende budsjettår, men hvor deler av tilskuddet/leveransen skjer året etter. Vi mener det bør vurderes om dette bør presiseres i regelverket.

I Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 6.3.5 tredje avsnitt fremgår det at tilskuddsforvalter skal etablere innkrevingsrutiner som sikrer tilbakebetaling, dersom en sluttavregning medfører at mottakeren skal tilbakebetale for mye utbetalt beløp. Vi er usikre på om forslaget til forskrift § 9 ivaretar dette forholdet.

Med hilsen

Stephan Mo
avdelingsdirektør

Ina Knarvik Hørnes
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur. Brevet sendes kun elektronisk.