



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Scenarier for antall flyktninger fra Ukraina

Rapport 28. juni 2022

Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har etter oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Politiets utlendingsenhet, Kripos og Landinfo, Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB), Forsvarsdepartementet, og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet scenarioer som beskriver ankomst av flyktinger fra Ukraina i 2022. I tillegg skal det utarbeides avledede scenarioer over behov for blant annet mottaksplasser og bosetting.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. De har imidlertid ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppens beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land. Vurderingene ble gjort ut fra situasjonen og tilgjengelig informasjon 23. juni 2022.

Ankomstsenarioene oppdateres annen hver uke, mens de avledede scenarioene oppdateres hver fjerde uke. Scenarioer er ikke endret fra forrige rapport, men planleggingstallet er satt ned fra 35 000 til 32 000 på grunn av en lavere forventning til antall overførte og evakuerte ukrainske flyktinger til Norge.

På grunn av ferieavvikling vil neste oppdatering av ankomstsenarioene komme 16. august.

Ankomster, flyktinger fra Ukraina i 2022

Lavt scenario	Middelscenario	Høyt scenario	Planleggingstall
25 000 - 35 000	40 000 - 50 000	80 000 – 100 000	32 000

Vurdering av dagens situasjon

Krigføringen begrenser seg nå hovedsakelig til områdene øst i Ukraina, men det forekommer også sporadiske rakettangrep i flere andre områder, inkludert Kyiv. Det er ingen tegn på at krigen vil bli avsluttet om kort tid, og den humanitære situasjonen er vanskelig i deler av Ukraina med store skader på sivil infrastruktur, strøm- og vannforsyning, samt problem med tilgang på medisiner. Tallet på internflyktinger har imidlertid gått ned fra 8 millioner i starten av mai til rundt 7,1 millioner nå¹.

Antall personer som søker om kollektiv beskyttelse i Norge har stabilisert seg og har ligget på rundt 70 søknader i snitt per dag den siste måneden.

Det er fortsatt et forholdvis stort antall personer som krysser grensen over til nabolandene og 8 millioner har krysset grensen til nabolandene siden krigen startet, 6,7 millioner til et EU-land. Ifølge UNHCR er nær 5,3 millioner ukrainske flyktinger registrert i Europa, inkludert Russland². Antall nye som registrerer seg under ordningen for beskyttelse i EU ser nå ut til å ha stabilisert seg de siste par ukene³. Per 21. juni har 3.5 millioner registret seg for midlertidig beskyttelse i EU+.

Selv om utviklingen i Ukraina ligger nærmere beskrivelsen i middelscenarioet, er andelen som velger å reise til Norge fortsatt lav og mer likt andelen i lavt scenario. Vi regner det som

¹ UNCHR: [Document - Ukraine situation: Flash Update #18 \(unhcr.org\)](#), 24. juni 22

² UNCHR: [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](#) (27. juni 22)

³ EUAA: Analysis on Asylum and Temporary Protection in the EU+ in the Context of the Ukraine Crisis Week 24 (13 June – 19 June) 2022

mest sannsynlig at vi fortsatt vil motta en forholdsvis lav andel av de som flykter fra Ukraina og vurderer derfor at vi i dag ligger nærmere antallet i øvre del av det lave scenarioet.

Antall som har kommet på myndighetsassisterte overføringer fra Moldova har så langt vært lavt og antallet vil trolig bli vesentlig lavere enn de 2 500 som tidligere er antatt. I tillegg ser vi at antall familiemedlemmer som kommer sammen med medisinskevakuerte er få. På bakgrunn av dette setter vi ned planleggingstallet med 3 000 til 32 000.

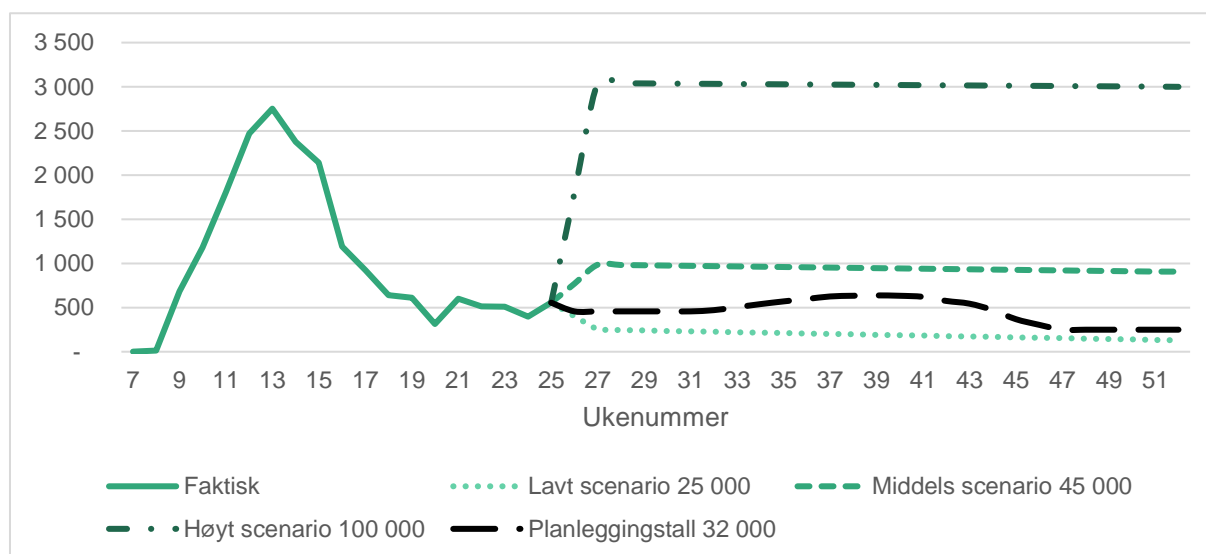
Beskrivelse av scenarioene

Anslagene omfatter ukrainske borgere og andre som omfattes av kollektiv beskyttelse. Det er gjort en samlet vurdering av hvor mange som kommer uavhengig om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller reist til Norge på egenhånd.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina; den humanitære situasjonen, hvordan krigen utvikler seg og muligheter for å reise ut av Ukraina og tilbake til Ukraina
- Situasjonen i land som grenser til Ukraina; muligheter for arbeid, bolig, sosial stønad og skolegang
- EUs håndtering av flyktingene; grad av myndighetsstyrt sekundærflyttinger, muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- Hvor stor andel av flyktingene som velger å reise til Norge

Figur 1: Ukentlig fordeling av registrerte søknader i de tre scenarioene



Lavt scenario

I dette scenarioet stabiliseres situasjonen i Ukraina i løpet av sommeren. Den humanitære situasjonen vil imidlertid være vanskelig i deler av Ukraina og for internt fordrevne, og det vil fortsatt være en del nye flyktinger som forlater Ukraina. Fordi situasjonen stabiliserer seg i Ukraina, vil en stor del av flyktingene foretrekke å forbli i naboland i påvente av hjemreise, samtidig som en del velger å reise tilbake til Ukraina.

Vi antar her at nivået på antall nye flyktinger som kommer til Norge fremover vil være noe lavere enn det nivået vi ser i dag. Det vil si at det kommer mellom 3 000 til 13 000 nye flyktinger i tillegg til de som allerede har kommet per 26. juni og de vi antar blir overført til Norge. I dette scenarioet vil også en del av dem som har kommet til Norge, reise hjem til Ukraina i løpet av 2022.

Middelsscenario

I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene i øst og sør utover høsten. Det vil i tillegg være sporadiske rakettangrep i resten av Ukraina. Den økonomisk og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne. Antall flyktninger som har forlatt Ukraina kommer opp i 8,3 millioner

Det at krigshandlingen fortsetter medfører at mange flyktninger oppgir håpet om å kunne vende tilbake til sine hjem i 2022 samtidig som vi etter hvert vil se en trøtthet i nabolandene. Dette vil medføre at flere søker seg videre fra nabolandene og til andre europeiske land. Norge blir ansett som et land med gode velferdsordninger og et godt arbeidsmarked, slik at vi får en noe større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå.

Høyt scenario

I dette scenarioet flytter krigshandlingene seg vestover og Russland innfører full mobilisering av militæret. Over 10 millioner mennesker flykter fra Ukraina. Landene som grenser til Ukraina vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger, og det blir nødvendig med mekanismer som fordeler flyktingene til andre land. Norge tar imot en andel av de som flykter som tilsvarer størrelsen på befolkningen i Norge i forhold til Europa. Norge har rundt 1.17 prosent av EU+ sin befolkning⁴.

Enslige mindreårige

Av de som har registrert en søknad om beskyttelse fra Ukraina er det kun 1,8 prosent som er registrert som enslige mindreårige. Vi legger til grunn at denne andelen ikke vil endre seg vesentlig og vil være lik i alle tre scenarioene.

⁴ Kilde Eurostat (Om Storbritannia inkluderes har Norge 1 prosent av befolkningen)

Avledete scenarioer - mottak og bosetting

For å kunne planlegge behov for antall mottaksplasser er det utarbeidet en modell for å beregne mottaksbelegg for hvert av scenarioene beskrevet over. Belegget blir beregnet ut fra scenarioene om ankomster og IMDi scenarioer for bosettingskapasitet på 36 000. Det er videre gjort antakelser knyttet til andel av søkere som trenger mottaksplass og tid fra ankomst til bosetting. Erfaringstall benyttes der vi har disse.

Vi antar at andelen som trenger mottaksplass vil øke når antall søkere øker. I lavt scenario antar vi at 60 prosent har behov for mottaksplass, i middels scenario antar vi at 75 prosent av flyktningene bor i mottak og i høyt scenario antar vi 90 prosent. For planleggingstallet har vi antatt at 60 prosent har behov for mottaksplass.

Det er lagt til grunn at UDI klarer å behandle søknadene løpende som følge av automatisering selv det om det kommer et stort antall flyktninger. Tiden fra søknad til vedtak er derfor antatt å være lik i alle scenarioene og er satt til to uker.

Tiden fra vedtak til bosetting er satt til fire uker for personer i mottak og til tre uker for privatboende.

I beregningen av belegg i mottak har vi lagt til grunn bosettingsprognoser fra IMDi. Dette er basert på tilbakemeldinger fra kommuner som melder at de ønsker en jevn fordeling av bosettinger utover året for å ikke belaste tjenesteapparatet mer enn nødvendig.

Anslaget på 36 000 i bosettingskapasitet inkluderer også overføringsflyktninger og andre asylsøkere som har fått innvilget søknaden sin. Disse er trukket fra i beregningen av bosatte flyktninger fra Ukraina. Det er også gjort et anslag på antall som vil bli bosatt fra privat adresse. Andelen er vurdert til å være på rundt 53 prosent i lavt scenario, 37 prosent i middels scenario, 27 prosent i høyt scenario og 43 prosent for planleggingstallet.

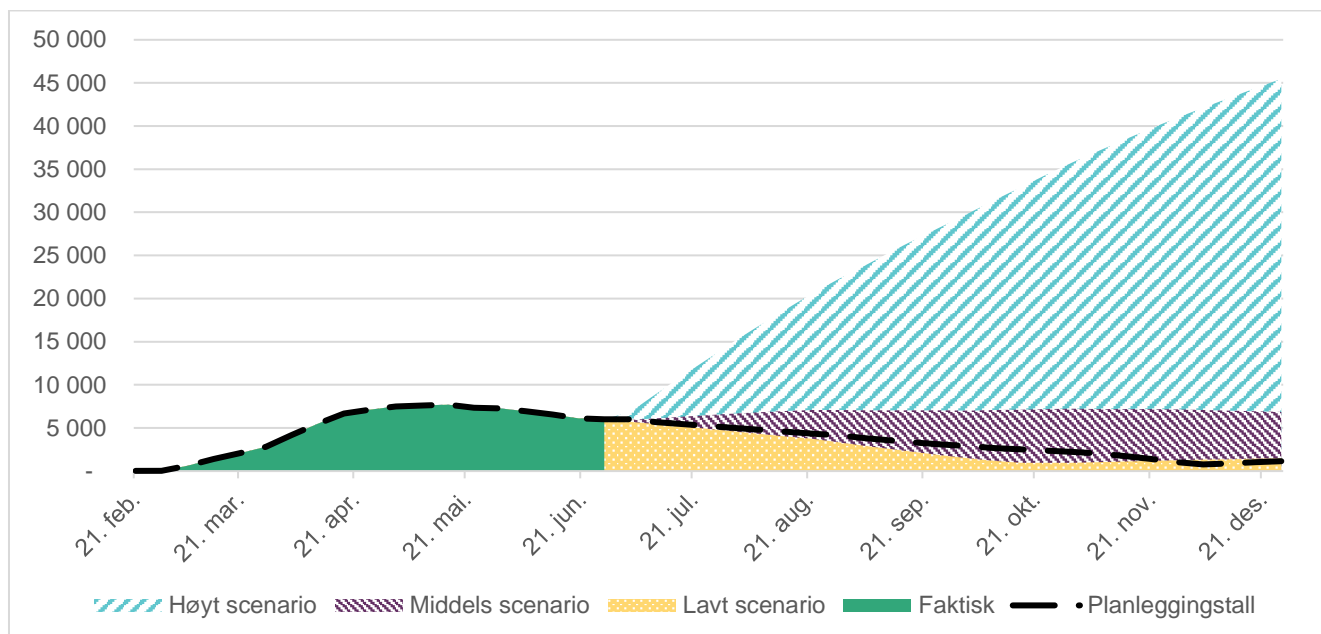
Belegg i mottak, flyktninger fra Ukraina

Belegg	Lavt scenario 25 000	Middel-scenario 45 000	Høyt scenario 100 000	Planleggingstall 32 000
Gjennomsnittlig belegg i mottak	3 556	6 078	18 396	3 789
Maks belegg i mottak	7 722	7 722	45 471	7 722
Gjennomsnitt privatboende	2 527	4 533	7 750	3 598

Bosetting, flyktninger fra Ukraina

Om bosetting	Lavt scenario 25 000	Middel-scenario 45 000	Høyt scenario 100 000	Planlegg- ingstall 32 000
Bosettingsbehov for flyktninger fra Ukraina	22 276	40 059	88 935	28 513
Bosettingskapasitet totalt for alle flyktninger	36 000	36 000	36 000	36 000
Bosettingskapasitet for flyktninger fra ukrainere	31 300	31 300	31 300	31 300
Bosatte fra Ukraina	22 276	31 300	31 300	27 169

Figur 2: Behov for mottaksplasser, flyktninger fra Ukraina



Vedlegg

1. Oversikt over scenarioene
2. Statistikk

Vedlegg 1

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene.

Faktorer	Lavt scenario 25 000–35 000	Middelscenario 40 000– 50 000	Høyt scenario 80 000–100 000
Situasjonen i Ukraina	<p>6,5 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>Våpenhvile om kort tid, eventuelt kun krigføring i øst og sør.</p> <p>En del internflytninger vil likevel ønske seg videre.</p>	<p>8,3 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene i øst og sør utover høsten. Det vil i tillegg være sporadiske raketangrep angrep i resten av Ukraina.</p> <p>Den økonomisk og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne.</p>	<p>Over 10 millioner flykter i løpet av 2022</p> <p>Ingen løsning på konflikten i løpet av 2022 og krigshandlingene flytter seg vestover. Full mobilisering av militæret i Russland</p> <p>Levekår i store deler av Ukraina blir svært utfordrende med mangel på mat, vann og medisiner.</p>
Situasjonen i grenselandene	<p>Landene som grenser til Ukraina, klarer i stor grad å håndtere situasjonen. Flyktninger begynner å orientere seg mot å reise hjem og en del reiser hjem</p>	<p>Det blir en trøtthet i landene som grenser til Ukraina og de får etter hvert store problemer med å gi tilstrekkelig bistand til de som flykter. Mange flyktninger søker seg videre til andre Europeiske land.</p>	<p>Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det vil være nødvendig med overføringsmekanismer til andre land.</p>
EU sin håndtering		<p>Noe stemningsskifte i Europa. Vanskelig med bolig og jobb i land som til nå har mottatt mange flyktninger fra Ukraina.</p>	<p>Fordeling av flyktninger mellom landene i Europa tvinger seg frem.</p>
Andel som velger å reise til Norge	<p>Andelene av flyktningene som ønsker å reise videre til Norge, holder seg på dagens nivå.</p>	<p>Norge mottar en høyere andel av flyktningen enn det vi har sett frem til nå.</p>	<p>Norge mottar en andel av flyktningene som tilsvarer andelen av Norges befolkning i Europa (1,17 prosent).</p>

Vedlegg 2

Statistikk - Situasjonen 27. juni

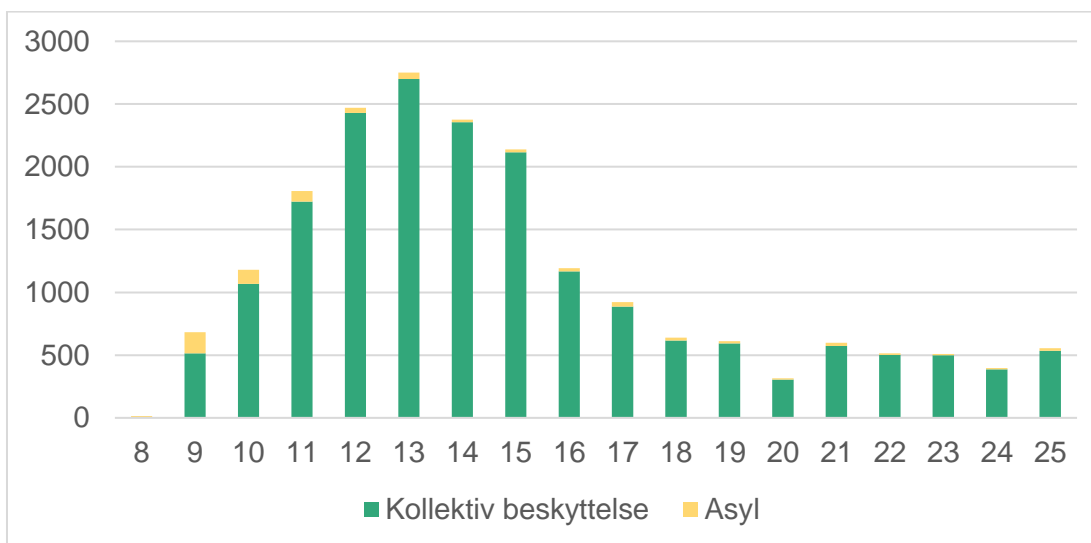
Tallene under beskriver antall søknader. En person kan ha flere søknader.

Tabell 1 Antall søknader fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 27. juni 2022⁵.

Type søknad	Antall
Asyl/kollektiv beskyttelse	19 407
Overførte	125
Tredjelandsborgere	236
Totalt	19 768

Kilde: UDI

Graf 1 Antall søknader per uke fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34 per uke 25



Kilde: UDI

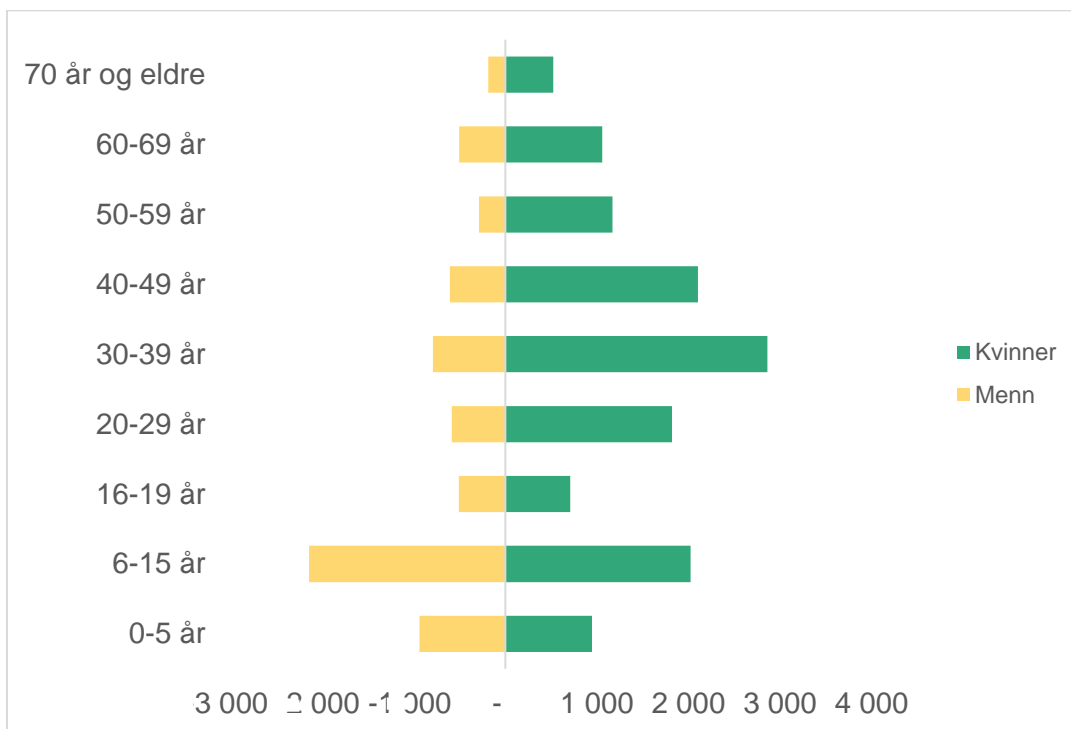
⁵ Kilde: UDI og PU

Tabell 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 27. juni

Kjønn og alder	Antall
Enslige mindreårige u/ 15 år	135
Enslige mindreårige o/ 15 år	210
Barn i familie	6 494
Kvinner	9 878
Menn	3 051
Totalt	19 768

Kilde: UDI

Graf 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 27. juni



Kilde: UDI

Tabell 3 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 27. juni

Kjønn og alder	Menn	Kvinner	Antall
0-5 år	939	948	1 887
6-15 år	2 145	2 024	4 169
16-19 år	509	707	1 216
20-29 år	585	1 819	2 404
30-39 år	791	2 864	3 655
40-49 år	606	2 102	2 708
50-59 år	289	1 171	1 460
60-69 år	503	1 057	1 560
70 år og eldre	185	524	709
Totalt	6 552	13 216	19 768

Kilde: UDI

Tabell 4 Antall ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse som enslige mindreårige etter kjønn og etter alder per 27. juni

Etter alder:

Alder	Gutter	Jenter	Antall
0-5 år	7	2	9
6-10 år	13	19	32
11-14 år	45	49	94
15-17 år	112	98	210
Totalt	177	168	345

Kilde: UDI